

武汉市江岸区第十六届人民  
代表大会第五次会议文件（6）

# 关于武汉市江岸区 2024 年财政预算执行 情况与 2025 年财政预算草案的报告

——2024 年 12 月 30 日在武汉市江岸区第十六届  
人民代表大会第五次会议上

武汉市江岸区财政局局长 刘静瑄

各位代表：

受区人民政府委托，现将武汉市江岸区 2024 年财政预算执行情况与 2025 年财政预算草案的报告提请区第十六届人大第五次会议审议，并请区政协各位委员和列席人员提出意见。

## 一、2024 年全区预算执行情况

2024 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，面对复杂严峻的经济形势和艰巨的发展稳定任务，在区委的坚强领导下，在区人大的监督指导下，区财税部门紧密围绕中心工作，攻坚克难、承压奋进，充分发挥财政政策的积极作用，加强财政资源统筹，聚力推进大财政体系建设，全力以赴支持经济稳增长，切实保障和改善民生，确保全年财政平稳运行。

区第十六届人大常委会第二十八次会议审议并通过了区人

民政府提出的 2024 年预算调整方案，但今年四季度以来，财政收入增长乏力、增速承压，收入不及预期，预算预计执行情况需据实调整。需要说明的是，本报告中的三本预算收支及平衡情况均为预计数，待区级决算编报完成后，向市人大常委会报告。

### （一）一般公共预算执行情况

今年，区财税部门顶压前行，为区域经济发展提供有力保障。我区一般公共预算全口径收入完成 2,069,988 万元，较上年同口径增长 4.5%。其中地方一般公共预算收入 1,201,180 万元，较上年同口径增长 3.2%，含税务部门组织收入 1,134,488 万元，财政部门组织收入 66,692 万元。

2024 年，全区一般公共预算收入 1,497,318 万元。其中，完成地方一般公共预算收入 1,201,180 万元，为预算调整数的 94.2%。此外，上级返还性收入 87,812 万元，上级转移支付收入 161,569 万元，债务转贷收入 20,000 万元，上年结转 26,757 万元。

2024 年，全区一般公共预算支出 1,497,318 万元。其中，上解上级支出 665,610 万元，含上解省级支出 139,624 万元，市级支出 525,986 万元。

财政部门着力强化财政资源统筹与精细化管理，严格执行党政机关“厉行节约、过紧日子”原则，确保“保基本民生、保工资、保运转”等核心支出力度不减，民生支出安排占比超 75%。同时，持续加大对经济社会发展薄弱环节和关键领域的支持力度，确保预算资金精准投放到基本民生和重点领域。在充分考虑

当前可用财力状况的基础上，合理安排地方一般公共预算支出 831,708 万元，为预算调整数的 96.1%，教育、科技、住房保障等民生支出实现同比增长，社会保障、卫生健康及公共安全等重点领域得到有效资金保障。

## （二）政府性基金预算执行情况

2024 年，全区政府性基金预算收入 888,973 万元。其中，区级政府性基金预算收入 231,472 万元，为预算调整数的 100.0%；上级转移支付收入 284,560 万元；地方政府专项债务转贷收入 218,145 万元；调入资金 7,000 万元；上年结转 147,796 万元。

2024 年，全区政府性基金预算支出 888,973 万元，为预算调整数的 101.4%。其中，安排国有土地使用权出让收入用于土地储备等支出 430,547 万元；安排上级转移支付用于文化旅游、农林水及彩票公益金等领域支出 8,480 万元；安排政府债务还本支出 388,145 万元；据实列支专项债务付息及发行费用等支出 61,801 万元。

## （三）国有资本经营预算执行情况

2024 年，全区国有资本经营预算收入 4,852 万元，为预算调整数的 162.5%。主要是上级转移支付收入增加。其中，利润收入 960 万元；产权转让收入 326 万元；上级转移支付收入 1,866 万元；上年结转 1,700 万元。

2024 年，全区国有资本经营预算支出 4,852 万元，为预算调整数的 162.5%。主要是上级转移支付支出增加。其中，解决

历史遗留问题及改革成本支出 1,872 万元,其他国有资本经营预算支出 2,980 万元。

#### (四) 政府债务情况

2024年,我区严格在政府债务限额内发行新增政府一般债券 20,000万元用于城市基础设施建设、教育、卫生、应急抢险等领域;发行再融资政府专项债券218,145万元用于偿还合作路地块、古德寺片等五地块、银博扩大地块棚改债务本金。

财政部、省财政厅核定我区2023年债务风险等级橙色,预计2024年债务风险等级降至黄色。截至2024年底,我区应偿还政府债务余额2,426,277万元(含市列区用区还专项债务220,000万元),其中,一般债务余额479,633万元、专项债务余额1,946,644万元。我区积极争取化债政策支持,持续推动存量债务化解,做好政府投资项目债务风险评估和财政承受能力评估,在确保防范化解债务风险的同时满足合理融资需求。

## 二、2024 年主要财政工作

今年以来,财税部门坚持稳中求进工作总基调,以构建大财政体系为核心引领,深入推进积极财政政策落实。强化财政资源统筹,优化财政支出结构,加力提效做好稳经济、促发展、保民生、抓改革各项工作,集中财力保障重大战略任务和重点工作顺利推进,为经济社会平稳健康发展提供有力支撑。

### (一) 全力落实财政政策,助力经济稳健向好

**持续提升政策执行效能。**充分发挥财政资金的导向与激励作

用，综合运用各项财税政策工具，不断巩固并深化结构性减税降费政策成果。同时，加强财税政策间的协同配合，形成政策“组合优势”，精准响应市场主体需求，有效缓解企业资金压力，促进其健康发展。全年累计新增减税降费及退税缓税缓费达 13.48 亿元，惠及市场主体逾 8.79 万户，依规兑付各级各类惠企资金 3,994 万元，持续为市场主体减轻负担、增添活力。**财金联动高效赋能。**充分发挥财政政策与金融工具的互补优势，发挥政府投资基金引领和催化作用。依据《江岸产业发展基金管理办法》，设立江岸基金，通过资金的有效配置，已注册落地 2 支基金，总规模达 2.26 亿元，引领并推动新兴产业发展，有效撬动社会资本投入，促进产业结构优化升级，增强区域经济发展动力。**加大政府采购支持力度。**持续优化政府采购营商环境，助力实体经济高质量发展。通过实施预留采购份额、价格评审优惠以及政府采购合同信用融资等政策措施，进一步加大政府采购支持中小企业力度。预计全年政府采购合同金额 3.8 亿元，其中授予中小微企业 3.1 亿元，占比 81.6%，占比远超既定目标。在全省率先建立远程异地评标合作机制，打破地域限制，激发市场活力，助力中小微企业发展。

## （二）深化财政改革创新，构建大财政新格局

**国有“三资”管理新突破。**优化国有“三资”管理，实现资源高效盘活。通过实施“分散变集中”举措，完成 2,256 处行政事业单位房产清查工作，并确权办证 4.54 万平方米，全口径资产显著提升，资产负债率保持在稳定水平。挖掘吉庆街文旅资源

和青春江岸数据资源 2.04 亿元，推进国有资源进账入表。践行“资产变资本”理念，清理可利用资产 33.57 亿元，通过“使用、售出、租赁、融资”方式盘活，实现变现收入 6.76 亿元。加速推进公共设施集中委托经营，利用市场机制与金融工具，将账面资产转化为可实际运作且具备增值潜力的资本，为国有资产的运营效率和价值提升注入新动力。

**拓展有效债务空间。**坚持防风险和促发展并重，建立健全债务项目全链条、常态化、穿透式监管体系，不断完善防范化解地方债务风险工作机制。发行再融资债券 21.8 亿元，减轻还本付息资金压力。持续化解存量债务，合理释放债务空间 21.77 亿元。新增政府一般债务 2 亿元，重点投向社会民生领域关键项目。围绕超长期特别国债投资领域，精心谋划储备项目，成功申报超长期国债资金 6,408 万元。

**强化有效投资引导。**发挥规划引领作用，加强目录库、储备库及实施库建设与管理。严格落实政府支出负面清单审核制度，开展项目评估和财力论证，从源头提升项目谋划精准度、科学性。全年“三库”入库项目 307 个，总投资超 6,600 亿元。不断完善项目管理机制，强化投资项目结算决算管理，加快推动政府投资转化为有效资产，切实提升投资的效能、效率与效益。

### （三）强化民生投入保障，持续增进民生福祉

坚持以人民为中心，优化财政支出结构，着力解决群众“急难愁盼”问题，全年用于民生和与民生密切相关领域的支出 630,642 万元，占地方一般公共预算支出的比重为 75.8%，集中

财力用于各项社会民生事业发展。**优先保障教育支出。**全年投入教育支出 234,926 万元，新改扩建中小学和幼儿园共 7 所，新增学位 3,460 个，重点支持学前教育普惠发展与义务教育均衡发展，提升教育教学质量。**持续优化社会保障体系。**投入社会保障和就业支出 162,422 万元，切实加强困难特殊群体兜底保障工作，发放社会救助资金 9,922 万元，惠及 15.4 万人次，支持稳定和扩大就业，新增就业 2.54 万人。**推动健康江岸建设。**投入卫生健康支出 85,463 万元，支持各项医疗卫生事业发展，其中安排 8,907 万元为居民免费提供基本公共卫生服务，支持市八医院诊疗服务能力提升，强化公共卫生体系建设。**住房保障不断提质。**全年投入住房保障资金 46,529 万元，建设筹集保障性租赁住房 4,018 套，完成老旧小区改造 39 个，惠及居民 1.4 万户，努力改善居民生活品质，营造优质、幸福的居住环境。

#### （四）提升财政治理效能，深化预算管理改革

**深入推进零基预算改革。**严格要求各部门践行“过紧日子”原则，构建以绩效为核心、保障基本需求、节俭高效的资金分配新机制，从严从紧编制预算，对一般性支出及新增项目预算实施严格控制，全年共压减“三公”经费和一般性支出 2.6 亿元，集中财力保障全区重大决策部署。**深化预算绩效管理改革。**构建预算与绩效管理一体化体系，将绩效管理理念融入预算编制、执行与监督的各个环节，实现财政支出全链条、全方位、全覆盖的绩效管理，推动预算绩效管理各环节提质增效，提升财政资金使用

效益与透明度。**深化财政管理体制改革。**加强财政资源统筹规划与预算约束力度，确保预算执行的严肃性与规范性。通过不断完善预算管理流程，确保预算资金精准投向关键领域和紧急需求。建立健全财政监督机制，常态化开展财会监督检查，加大财政资金使用监管力度，切实保障财政资金安全高效使用。**深化国资国企改革。**优化国有资本战略布局，推动一家长期亏损且低效企业清算注销，有效优化国资结构。支持企业扩大资产规模，区出资企业资产总额增至 270 亿元，有效促进财政国资良性互动与协同发展。挖掘并盘活优质资产资源，依托汉口历史文化风貌区的独特文化底蕴，新设立一家文旅子公司，推动文创产业链升级；积极参与城市建设，推动 7,500 平方米存量土地的有效利用，总投资约 10 亿元，通过老建筑活化、新业态引入，为城市注入新活力。设立“拨转股”瞪羚专项资金，鼓励投资早期、小型、长期以及硬科技的项目，为创新创业提供有力支持。提升存量产业园运营质量，打造特色园区，形成产业集群，引入相关企业 190 余家。

各位代表，2024 年财政工作在重重挑战中奋力前行，在诸多挑战中砥砺奋进成绩来之不易。同时，我们也清醒地认识到，财政运行当前面临着诸多难题与困境：一是财政收入增长压力持续增大，区域核心产业税收增长未能达到预期目标，产业结构调整及优化升级任务艰巨。二是刚性支出需求持续增长，财政收支矛盾依然突出。三是资产管理仍需强化，资产盘活效率与力度有待进一步提升。针对上述困难和问题，我们充分发挥财政职能作

用，坚持打好增收节支、政策调控、民生保障、深化改革、防范风险的组合策略，积极应对各类挑战，采取切实有效措施，确保财政运行保持平稳可持续，为经济社会发展提供坚实保障。

### 三、2025 年全区预算草案

2025 年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的开局之年，是“十四五”规划实施的重要节点时期。**2025 年我区预算编制的总体思路**是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神及习近平总书记考察湖北重要讲话精神，切实落实中央、省、市经济工作会议精神，坚持新发展理念，加速构建新发展格局，推动高质量发展。持续优化财政支出结构，强化重大战略财力保障，重点支持科技创新和产业转型，严格执行“过紧日子”要求，严控一般性支出，兜牢基层“三保”底线，防范债务风险，确保财政可持续发展。

#### （一）一般公共预算安排情况

2025 年，全区一般公共预算收入预计 1,560,206 万元。其中，地方一般公共预算收入预期实现 1,261,239 万元，较上年增长 5.0%；预计上级返还性收入 87,812 万元；上级转移支付收入 171,761 万元；债务转贷收入 18,358 万元；调入资金 21,036 万元。

2025 年，全区一般公共预算支出安排 1,560,206 万元。其中，债务还本支出 18,358 万元；调出资金 8,164 万元；上解上级支出 694,665 万元，含上解省级支出 146,623 万元，市级支出 548,042 万元。

财政部门紧紧围绕我区 2025 年重大决策部署，聚焦产业体系，持续推动教育强区战略实施、科技创新、城区更新改造及保障性住房等重点领域资金保障。2025 年，地方一般公共预算支出安排 839,019 万元，较上年增长 0.9%。其中，教育支出 244,600 万元；科学技术支出 20,905 万元；住房保障支出 53,254 万元；债务付息支出 16,139 万元。

结合 2025 年全区经济社会发展预期目标，在财政收支紧平衡和政府债务还本持续高峰的双重压力下，将“精打细算、过紧日子”思想贯穿预算编制全过程，坚持有保有压的预算编制原则。坚决守住“三保”底线，足额保障债务付息支出。大力削减一般性支出和低效无效支出，严格控制和压缩各部门“三公”经费支出。2025 年“三公”经费预算数为 1,532 万元，同比下降 1.0%。

以上预算收支安排平衡。

## （二）政府性基金预算安排情况

2025 年，全区政府性基金预算收入预计 1,117,295 万元。其中，区级政府性基金预算收入 450,056 万元，较上年增长 94.4%，主要是专项债务对应项目专项收入；上级转移支付收入 308,075 万元；地方政府债务转贷收入 351,000 万元；一般公共预算调入用于偿还抗疫特别国债本金的资金 8,164 万元。

2025 年，全区政府性基金预算支出安排 1,117,295 万元。其中，区级政府性基金预算支出安排 521,331 万元，较上年增长 4.1%，含国有土地使用权出让收入用于土地储备等支出

466,053 万元、专项债务付息及发行费支出 53,256 万元、彩票公益金等其他支出 2,022 万元;专项债务还本支出 587,800 万元;抗疫特别国债还本支出 8,164 万元。

以上预算收支安排平衡。

### (三) 国有资本经营预算安排情况

2025 年, 全区国有资本经营预算收入预计 5,092 万元, 较上年增长 4.9%。其中, 利润收入 1,047 万元; 产权转让收入 2,407 万元; 上级转移支付收入 1,638 万元。

2025 年, 全区国有资本经营预算支出安排 5,092 万元, 较上年增长 4.9%。其中, 解决历史遗留问题及改革成本支出 1,638 万元; 其他国有资本经营预算支出 2,418 万元; 调出资金 1,036 万元。

以上预算收支安排平衡。

## 四、2025 年财政重点工作

2025 年, 我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下, 坚持实施更加积极的财政政策, 着力强化财源根基, 切实提升财政管理整体水平, 深化财政资源统筹与整合, 优化财政支出结构, 兜牢兜实民生保障底线, 持续推进大财政体系建设, 积极有效防范化解财政风险, 推动全区经济社会发展迈上新台阶。

(一) 着力强化财源建设, 夯实财政运行基础。一是优化财源发展布局。充分发挥江岸基金的杠杆作用, 通过政府投资的精准投放和有效引导, 着力挖掘存量、扩大增量、提高质量。支持加速构建产业体系, 推动区域产业的优化升级与高质量发展, 为

财政收入稳定增长提供坚实基础。二是激发经济发展动能。积极释放政策效能，强化财税政策精准实施与财政资金的引导性投入，综合运用减税降费、政府采购优化、基金投资多元化等手段，进一步激发市场主体活力。三是加大向上争取政策与资金的力度。聚焦一揽子增量政策，紧跟政策导向，积极主动对接、抢抓政策机遇，全力争取更多政策资金和项目支持，提高政策执行的精准性和有效性，切实把政策红利有效转化为发展实效。

（二）提升财政支出效能，强化重点领域保障。一是严格财政支出管理。坚持节俭办事原则，确保收支平衡、重点突出。严把预算审核关，规范支出管理流程，强化预算执行监督，优化资源配置，集中财力保障重大政策有效落实和民生事业持续发展。二是筑牢兜实“三保”底线。坚持“三保”在财政支出中的优先地位，依托预算管理一体化系统，加强“三保”预算执行监测和动态预警，实现推动“三保”预算和执行的信息化、动态化、精准化管理水平提升。三是聚力支持重点领域高质量发展。持续加大教育投入，着力构建高质量教育体系；不断完善医疗卫生保障制度体系，提升全区基本公共卫生服务水平；积极促进稳岗就业，不断健全社会保障体系；持续保障科技创新投入，推动科技创新能力建设，提升科技创新支撑保障能力。

（三）坚守风险防控底线，保障财政稳健运行。一是积极申报专项债券发行，紧密对接最新政策导向与投向领域，科学规划和有效储备专项债券项目。在保障续发项目资金需求的同时，积

极探索土地储备、存量房源转化保障性住房等新兴领域专项债券发行路径。二是紧跟化债政策动态，积极争取新增专项债券补充政府性基金财力等化债政策支持，有效减轻债务压力，缓解财政资金紧张局面。三是不断强化财会监督力度。深入推进大监督格局体系建设，着力构建高效协同、职责明确、运转有序的财会监督体系和工作机制，推动财会监督与其他各类监督的贯通协调，凝聚监督合力，强化财经纪律约束，提升财会监督效能。

（四）深化改革提质增效，全面赋能高质量发展。一是深入推进大财政建设。持续开展资产确认、确权、确值，全面推动资金、资产、资源盘活，实现国有“三资”集约化利用。通过市场化运作手段，灵活运用租赁、转让、抵押及委托运营等方式，着力提升国有资产收益，创造稳定持续现金流。二是深化国企功能性改革，优化监管机制，提升监管效能，充分发挥国有企业在经济发展中的引领、带动与保障作用，做强做优做大国有资本，实现财政与国资良性互动和共同发展。三是优化预算绩效管理体系。强化预算和绩效全生命周期管理，加快构建支出标准体系，加强事前绩效评估工作，提升绩效评价质量，注重评价结果运用，推动财政资金聚力增效。四是加速推进政府采购制度改革进程。深入推进“公物仓+互联网+采购”模式建设，不断完善集中采购电子交易系统和框架协议电子平台功能，持续优化政府采购营商环境，助力中小微企业和民营经济发展。

各位代表，做好 2025 年财政工作，任务艰巨，责任在肩。

我们将在区委的坚强领导下，在区人大的监督指导下，以时不我待的紧迫感与持之以恒的奋进姿态，攻坚克难，精打细算，扎实推进财政改革与发展各项工作，奋力完成全年财政工作目标，为加快推动“三个优势转化”、重塑新时代武汉之“重”，展现财政的新担当、新作为、新贡献！