

# 目 录

<b>第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化强区新征程</b> .....	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就...	1
第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战.....	8
第三节 2035 年远景目标.....	10
第四节 “十四五”时期江岸经济社会发展总体 思路 and 主要目标.....	11
<b>第二章 激发创新创业活力 打造全国一流的创新         型城区</b> .....	17
第五节 全要素提升创新平台功能.....	17
第六节 全路径培育科技企业成长.....	19
第七节 全周期推进科技成果转化.....	21
第八节 全链条完善科技金融体系.....	23

第九节 全方位引进培育高端人才 .....	24
<b>第三章 提高经济质量效益 加快建设现代产业强区...</b>	<b>26</b>
第十节 增强主导产业综合竞争力 .....	27
第十一节 培育战略性新兴产业新优势 .....	31
第十二节 提高经济发展质量效益 .....	33
<b>第四章 持续深化改革开放 积极融入双循环新格局...</b>	<b>36</b>
第十三节 建设国际消费中心城市示范区 .....	36
第十四节 精准扩大有效投资 .....	38
第十五节 打造全国营商环境一流城区 .....	40
第十六节 推进更高水平对外开放 .....	42
<b>第五章 提速数字化转型 打造数字融合发展高地...</b>	<b>44</b>
第十七节 加快数字经济发展 .....	44
第十八节 推进数字社会建设 .....	46
第十九节 加强数字政府建设 .....	48
<b>第六章 加强规划建设管理 彰显现代化城区风貌...</b>	<b>50</b>
第二十节 优化“四区一带”格局 .....	50
第二十一节 深化老旧城区有机更新 .....	55

第二十二节	完善现代基础设施体系.....	57
第二十三节	提升精细化管理水平.....	61
<b>第七章</b>	<b>传承创新先进文化 建设社会主义文化强区</b>	<b>63</b>
第二十四节	提高社会文明程度.....	63
第二十五节	繁荣发展文化事业.....	65
第二十六节	大力发展文化产业.....	67
<b>第八章</b>	<b>全面推动绿色发展 建设滨江生态魅力城区...</b>	<b>68</b>
第二十七节	坚决打好污染防治持久战.....	68
第二十八节	构筑优美宜人的蓝绿空间.....	70
第二十九节	倡导绿色生产生活方式.....	72
第三十节	完善生态文明制度保障.....	74
<b>第九章</b>	<b>保障改善民生福祉 建设人民满意的幸福城区</b>	<b>75</b>
第三十一节	提高居民增收能力和水平.....	75
第三十二节	实施更加积极的就业政策.....	76
第三十三节	建设中部教育现代化强区.....	78
第三十四节	健全多层次社会保障体系.....	80
第三十五节	全面推进健康江岸建设.....	83

第三十六节 积极应对人口老龄化.....	85
<b>第十章 统筹发展和安全 营造平安和谐法治环境.....</b>	<b>87</b>
第三十七节 建设更高水平的平安江岸.....	88
第三十八节 加强和创新社会治理.....	90
第三十九节 扎实推进民主法治建设.....	92
<b>第十一章 规划实施保障.....</b>	<b>93</b>
第四十节 全面加强组织领导.....	94
第四十一节 完善规划实施机制.....	94
第四十二节 强化重大项目支撑.....	96
第四十三节 调动全社会积极性.....	97

# 武汉市江岸区国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

武汉市江岸区国民经济和社会发展的第十四个五年规划（2021—2025 年）和 2035 年远景目标纲要，根据《中共武汉市江岸区委关于制定全区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》编制，是对我区高起点建设社会主义现代化强区具有决定性作用的五年规划，主要明确未来五年经济社会发展目标、主要任务和重大举措，是全区人民的共同愿景，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考。

## 第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化强区新征程

### 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是我区发展进程中极不平凡的五年，

面对异常严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照省委省政府、市委市政府的部署要求，区委区政府团结带领全区人民，克难攻坚、拼搏奋进、开拓创新，全区经济社会发展取得重大新成就。

**综合实力显著增强，发展质效稳步提升。**经济总量跃上千亿元台阶，2020 年地区生产总值达到 1247.04 亿元，地方一般公共预算收入 81.34 亿元。产业结构持续优化，服务业增加值占地区生产总值比重超过 82%。消费升级步伐加快，总部经济、楼宇经济持续壮大，纳税亿元以上楼宇 17 座，世界 500 强企业 74 家，金融业法人及区域性总部机构 91 家。入选全国主城区竞争力百强区、全国营商环境百强区、全国最具投资潜力区域百强榜。

**改革创新深入推进，发展动能持续强劲。**国务院办公厅表彰江岸为“成效明显的（国家）区域双创示范基地”，获评全国科普示范区。国家级科技企业孵化器、众创空间达到 4 家，高新技术产业产值超过 400 亿元，高新技术企业总数近 300 家。深化“放管服”改革，构建运行高效的机构职能体系，市区特

色改革项目落地见效，营商环境显著优化，民营经济加快发展，纳税亿元以上企业达 25 家，一批民营企业“行业冠军”培育壮大。

**城区格局全面优化，发展空间有序拓展。**圆满完成第七届世界军人运动会保障任务，“办会、建城、化人”一体化推进。汉口滨江国际商务区、后湖产城融合示范区等重点功能区建设取得重大进展，长江新区谌家矶片区进入全面建设阶段。纵深推进“三旧”改造，高标准推进综合环境整治，畅通道路交通线，打造美丽天际线，做优地面景观线，实施社区“微改造”，“美丽街区”建设成效明显，城区面貌焕然一新。

**生态环境总体改善，发展品质更加宜居。**坚持“共抓大保护、不搞大开发”，深入实施“碧水、蓝天、净土”行动，协同推进长江岸线整治与沿江亮点区块建设，河湖水质明显提升，空气质量优良天数持续增加，土壤污染治理修复取得积极成效，高质量打赢污染防治攻坚战。实施“精巧绿化”行动，建成一批高品质园林绿化项目，形成公园、垂江绿道、特色街道串连一体的绿色生态脉

络，绿化覆盖率达 46.52%。

**公共服务能级提升，发展福祉不断增进。**公共文化服务体系不断完善，平和打包厂保护利用项目荣获联合国亚太文化遗产保护荣誉奖，蝉联省级文明城区。居民收入稳居全市前列，就业、社会保障、医疗、养老等公共服务水平持续提升，获批中部教育现代化实验区，对口帮扶地区脱贫攻坚成果巩固提升。积极探索超大城市核心区治理现代化，民主法治、基层治理、平安江岸建设取得新成绩，获批全国社区治理和服务创新实验区，蝉联全国法治区创建活动先进单位，百步亭品牌持续唱响。

特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，统筹推进疫情防控和社会经济发展，全力打好疫情防控阻击战、经济发展战、民生保卫战，经济社会发展呈现强劲复苏态势，交上了一份彰显“江岸力量”、展现“江岸担当”的优异答卷。

虽然新冠肺炎疫情造成了很大冲击，导致“十三五”规划纲要28项指标中有4项预期性指标难以完成<sup>1</sup>。但总体上看，“十三五”规划实施还是比较顺利，11项约束性

---

<sup>1</sup> 地区生产总值、社会消费品零售总额、全社会固定资产投资、地方公共财政预算收入等4项指标难以完成。



指标全部完成，大多数预期性指标按可比口径完成规划目标，重大战略、重大改革任务、重大工程项目落地见效，全面建成小康社会，为高起点开启全面建设社会主义现代化强区新征程奠定了坚实基础。

### “十三五”规划纲要主要指标完成情况

	指标名称		规划目标		完成情况	
			2020	年均增长 [累计]	2020 完成	年均增长 [累计]
1	地区生产总值（亿元）		>1400	>9%	1247.04	—
2	社会消费品零售总额（亿元）		870	10%	483.13	—
3	全社会固定资产投资（亿元）		670	5%	341.62	—
4	地方公共财政预算收入（亿元）		100	10%	81.34	4.8%
5	现代服务业增加值占服务业增加值比重（%）		70	[5]	70	[5]
6	研究与试验发展经费投入强度（%）		3.0	[0.9]	3.3	[1.2]
7	每万人口发明专利拥有量（件）		4	[0.9]	10.80	[7.7]
8	高新技术产业增加值占地区生产总值比重（%）		10	[1.9]	15.2	[7.1]
9	总人口 （万人）	户籍人口	75	[3.05]	79.8	[7.85]
		常住人口	99	[3.57]	99	[3.57]

	指标名称		规划目标		完成情况	
			2020	年均增长 [累计]	2020 完成	年均增长 [累计]
10	人均预期寿命（岁）		81.6	[1.05]	可比口径完成	
11	*劳动年龄人口平均受教育年限（年）		14.6	[0.48]	达标	-
12	高中阶段教育毛入学率（%）		98	-	99.31	-
13	居民人均可支配收入（元）		和经济增长保持同步		-	达标
14	城镇就业	新增就业人数 （万人）	8	[5.4]	-	[13.7]
		登记失业率（%）	市定目标		2.89	达标
15	文化产业增加值占地区生产总值比重（%）		10	-	可比口径完成	
16	基本养老保险参保人数（万人）		63.2	-	78.41	-
17	*城镇基本医疗保险参保人数（万人）		87.77	-	98.3	-
18	*城镇棚户区住房改造（万套）		-	[2.2]	-	[3.1]
19	每千人口执业（助理）医师数（人）		4.5	-	5.37	[1.09]
20	*每千名老年人口养老床位数（张）		50	-	50	-
21	注册志愿者人数占居民人口比例（%）		12	-	15.87	-

	指标名称		规划目标		完成情况	
			2020	年均增长 [累计]	2020 完成	年均增长 [累计]
22	*万元地区生产总值用水量下降（%）		完成市下达目标		达标	
23	*单位地区生产总值能耗降低（%）		完成市下达目标		达标	
24	*单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		完成市下达目标		达标	
25	*绿化	绿化覆盖率（%）	45	[3.76]	46.52	[5.28]
		建成区绿地率（%）	38	[1.48]	42.12	[5.60]
		人均公园绿地面积（平方米）	12	[2.5]	可比口径完成	
26	*空气质量	空气质量优良天数比率（%）	65	[9]	83.9	[27.9]
		细颗粒物浓度下降（PM2.5）（微克/立方米）	58	[9.5]	36.5	[31]
27	*地表水质量达标率（%）		100	—	100	—
28	*主要污染物排放总量减少（%）	化学需氧量	市定目标		达标	
		氨氮				
		二氧化硫				
		氮氧化物				
注：标*指标为约束性指标；其它指标为预期性指标。						

## 第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

从全球看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题；同时，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，不稳定性不确定性明显增加。从全国看，我国已转向高质量发展阶段，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为中部地区拓展了新的发展空间。从全省、全市看，习近平总书记对湖北武汉情深似海、厚望如山，寄予“三个一定能”的殷殷期许，做出“三个没有改变”的重要判断，强调发挥武汉等长江经济带核心城市作用；“一带一路”、长江经济带、中部地区崛起等国家战略聚焦武汉，中央一揽子支持政策赋能武汉；省委要求武汉发挥“一主引领”作用，旗帜鲜明支持武汉做大做强；市委提出“主城做优”“四副做强”的发展格局，明确要求以两江四岸为核心，打造国家中心城市“主中心”，加快建设长江新区副城，这些都将惠及江岸。从江岸自身看，江岸区位交通优越、金融商贸繁荣、文化底蕴深

厚、教育优势突出、生态环境优美、社会和谐稳定，经过多年发展积累，具备了雄厚经济实力和较强综合优势，经过抗疫大考的洗礼，全区人民同心同德、空前团结，汇聚起疫后重振、浴火重生的强大势能。我们完全有基础、有条件、有能力，创造新阶段更加辉煌的新业绩。

同时要看到，我区发展不平衡不充分问题依然突出，重点领域关键环节改革任务艰巨，经济实力和综合竞争力与国内先进城区相比还有较大差距，产业结构不优，新经济、民营经济、开放型经济发展水平不高，基础设施、生态环境、社会民生、安全生产等领域还存在短板弱项，推进治理现代化的任务艰巨而紧迫。

综合判断，未来五年乃至更长时期，我区总体将处于大有可为但充满挑战的重要战略机遇期。全区上下要胸怀“两个大局”，深刻认识重要战略机遇期的新变化新特征，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，在时代发展大势、国家和省市发展大局中找准江岸历史方位，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，遵循发展规律，弘扬伟大抗疫精神，准确识变、科学应变、主动求

变，抢时间、抢机遇、抢要素，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

### 第三节 2035 年远景目标

展望 2035 年，全区经济实力、创新能力、综合竞争力大幅跃升，基本建成现代化强区。经济总量和居民人均收入迈上新的大台阶，建成全国一流的创新型城区，现代化经济体系基本形成；治理体系和治理能力现代化基本实现，居民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治江岸、法治政府、法治社会基本建成；率先建成文化强区、人才强区，教育强区优势进一步扩大，健康江岸、平安江岸建设达到更高水平，居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力、城区知名度明显提升；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境更加优美，成为“美丽中国”典范城区；人均地区生产总值率先达到中等发达国家水平，基本公共服务实现均等化、优质化，全区人民生活更加美好，人的全面发展、全区人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第四节 “十四五”时期江岸经济社会发展

### 总体思路 and 主要目标

#### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记视察湖北武汉时的殷殷嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚决落实省委“一主引领”、市委“主城做优”“四副做强”的发展布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，加快推进超大城市核心区治理现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，努力建设“汉口之心、美好江岸”，为武汉打造国家中心城市、长

江经济带核心城市和国际化大都市作出江岸贡献。

## （二）基本原则

**坚持党的全面领导。**落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善各级党委（党组）领导经济社会发展的体制机制，坚决落实好党中央和省委、市委各项决策部署，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局、推进社会治理现代化的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体江岸人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**更加自觉地把创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿发展全过程和各领域，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**向改革要活力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍。向开放



要空间，推动更高质量“引进来”和更大力度“走出去”，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹城区发展和安全，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### （三）主要目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑国内外发展大势、现代城市发展趋势、同类城区竞争态势和江岸发展比较优势，坚持目标和问题导向，坚持守正创新，坚持高位求进，“十四五”时期江岸区经济社会发展主要目标是：全面落实市委“主城做优”“四副做强”发展布局，紧紧围绕“汉口之心、美好江岸”总体定位，加快打造汉口历史文化中心、武汉现代商贸中心、中部金融保险中心、国家双创示范基地，加快建设高质量发展标杆区、高品质生活样板区、高效能治理示范区，社会主义现代化强区建设迈出坚实步伐。

**城区能级更加强大。**质量效益明显提升，经济结构更加

优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，现代服务业高质量发展，数字经济加快发展，现代化经济体系建设取得重大进展，基本建成武汉现代商贸中心、中部金融保险中心，综合经济实力显著增强。到 2025 年，预计地区生产总值突破 2000 亿元，常住人口达到 107 万人，地方一般公共预算收入达到 118 亿元。

**创新动能更加强劲。**创新生态系统明显优化，国家双创示范基地取得新突破。新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展，高新技术企业快速增长，科技成果就地转化率明显提高。

**改革开放更有成效。**重点领域和关键环节改革取得重大进展，市场化资源配置更加高效，市场活力、社会活力充分激发，营商环境达到全国一流水平，开放型经济突破性发展。

**文化魅力更加彰显。**社会主义核心价值观深入人心，“英雄城市、英雄人民”精神特质充分彰显。高品质文化产品和服务供给能力提升，文化事业繁荣兴盛，文化产业加快发展，建成汉口历史文化中心，居民文明素质与城区文明水平全面提升。

**生态环境更加优美。**城区发展空间开发保护格局进一步优化，城区综合承载力不断增强，新型智慧城区基本建成，城市管理更加科学化、精细化、智能化。长江大保护成效更加显著，生产生活方式绿色转型取得明显进步，滨江生态城区魅力充分彰显，人居环境持续改善。

**人民生活更加美好。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，全国教育现代化强区建设取得明显成效，社会保障、养老服务等基本公共服务体系更加完善，均等化水平明显提高，打造基层疾控体系改革和公共卫生体系建设的“江岸样板”。

**城区治理更加高效。**基本建立经济治理、社会治理、城区治理统筹推进和有机衔接的治理体系。社会主义民主法治更加健全，法治江岸、诚信江岸建设取得显著成效，社会公平正义进一步彰显。全国社区治理和服务创新实验区建设卓有成效，党建引领的共建共治共享的基层社会治理格局基本形成。应急管理体系、防范化解重大风险体制机制更加完善，发展安全保障更加有力，城区更加安全、更有韧性。

江岸区“十四五”经济社会发展主要指标

	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值增长	%	-	-	7.5 左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长	%	-	-	7.5 左右	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	100	100	-	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长	%	-	-	>10	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	5	8	-	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	-	>10	-	预期性
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长	%	-	-	与经济增长同步	预期性
	8	城镇调查失业率	%	-	-	<6	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12.5	-	约束性
	10	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	5.37	5.73	-	预期性
	11	基本养老保险参保率	%	99.4	>99.4	-	预期性
	12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	-	3	-	预期性
	13	人均预期寿命	岁	80.66	82.40	-	预期性
绿色生态	14	单位地区生产总值能源消耗降低	%	-	-	完成市下达目标	约束性

	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
绿色生态	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	-	-	完成市下达目标	约束性
	16	空气质量优良天数比率	%	83.9	完成市下达目标	-	约束性
	17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	-	完成市下达目标	-	约束性
	18	绿化覆盖率	%	46.52	46.72	-	约束性
注：[ ]为五年累计数。							

## 第二章 激发创新创业活力 打造全国一流的创新型城区

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴区、人才强区、创新驱动发展战略，建设全国领先的融通创新型双创示范基地，大力集聚高端创新要素，着力构建一流创新生态系统，加快推进全域自主创新，全面塑造发展新优势，努力打造活力迸发、成果涌现的创新江岸。

### 第五节 全要素提升创新平台功能

#### （一）优化“双创+”发展模式

持续完善“老房子+双创”“社区+双创”“城中村改

造+双创”“楼宇+双创”“院校+双创”“科研院所+双创”“国有可利用资产+双创”等发展模式，着力打响江岸双创品牌。推动形成一批创新楼宇、创新园区、创新街区，成为新技术、新业态、新模式的策源地。培育发展低成本、便利化、开放式的众创空间，营造双创全链条生态圈，打造创业者的“根据地”。完善鼓励双创政策，广泛开展各类双创赛事活动，定期评选支持优秀双创项目，营造浓厚的创新创业创造氛围。

## （二）提升双创平台综合服务功能

大力加强源头创新，推动岱家山科创城、工科院孵化器等国家创孵机构发展，高水平提升“江岸青年企业基地”和“汉口岱家山瞪羚企业创业基地”功能。支持重点实验室、企业研发中心等创新平台建设，发展“四不像”新型研发机构。支持社会力量建立双创服务平台，鼓励双创服务机构多方合作，打通公共技术研发、检验检测、财税会计、知识产权、教育培训、管理咨询等资源壁垒。探索建立网上虚拟孵化“双招双引”服务平台，建立长江金岸孵化机构联盟。“十四五”期间，新建和升级10个以上融通型特色双创平台，推动平和坊、岱家山科创城、黄浦

创立方、工科院孵化器、大智无界·空中小镇等双创平台升级为综合型融通型双创平台。

### （三）加强区域协同创新

加强与东湖高新区、硚口区、武汉大学、华中科技大学以及企业双创示范基地联动发展，开展重点领域协同创新。加强与其他中心城区的差异化发展，在优势领域形成组团，在细分领域互补合作。加强与长江新区及黄陂区、江夏区等新城區合作。加强与国内外双创先行地区紧密联系，建立一批面向科技前沿和新兴产业的新型创新载体，引导跨国、跨区域的各类双创项目、资金、技术、人才等资源加速向江岸区集聚。

## 第六节 全路径培育科技企业成长

### （一）强化企业创新主体地位

坚持把企业作为技术创新的需求主体、投入主体、研发主体和应用主体。支持有条件的大中型企业建设院士（博士）工作站、重点实验室、工程技术研发中心、企业研发中心等，

鼓励企业与高校院所合作建立技术研发中心、产业研究院、中试基地等。支持行业龙头企业主导建立技术创新联盟、创新联合体等，主导和参与制（修）订国际、国家和行业标准，积极承担国家和省市重大科技项目，大力培育一批专利“百件企业”“千件企业”。到2025年，规模以上高新技术企业实现研发机构全覆盖，高新技术企业科技活动经费支出占营业收入的比重达到4%。

## （二）实施高新技术企业培育行动

健全“科技型中小企业—科技型高成长企业（科技“小巨人”企业、瞪羚企业、独角兽企业）—高新技术企业—创新标杆企业”的梯次培育路径。推动创新资源、政策、服务向企业集聚，着力打造规模大、实力强、发展稳、后劲足的高新技术企业集群。推动科技型高成长企业和高新技术企业在科创板和创业板上市。培育一批掌握关键核心技术、引领行业发展的龙头企业，以及高成长的“独角兽”企业。催生一批后劲足的小微企业。到2025年，全区高新技术企业达到400家以上。

## （三）推动大中小企业融通发展



加快建设大中小企业融通发展平台，发挥龙头企业在各自产业领域的引领带动作用，培育壮大征原电器、四方继保等龙头企业，鼓励行业领军企业、大型互联网企业向各类主体开放技术、开发、营销、推广等资源。支持中小企业以专业化分工、服务外包、订单生产等方式与大企业建立稳定的合作关系，推动长勘院、正华设计等在创新创业、设计研发、生产制造、物资采购、市场营销、资金融通等方面相互合作，形成大中小企业融通发展新型产业创新生态。

## 第七节 全周期推进科技成果转化

### （一）促进政产学研用融通发展

建立健全以市场为导向的科技成果转化机制，实行重点项目攻关“揭榜挂帅”制度和“悬赏制”“赛马制”，深化科技成果转化“四权”<sup>2</sup>改革，开展赋予科研人员职

---

<sup>2</sup> “四权”：科研人员对科研项目的自主选择权、科研经费的使用权、科研活动过程中的独立权、科研成果的收益权。

务科技成果所有权或长期使用权试点。加强与高校院所的深度合作，构建以市场为导向、产学研深度融合的创新联盟，增强从“技术开发—工程化试验验证—产业化和应用示范”的创新成果转化全过程服务能力。建立创新发展容错机制。

## （二）完善技术转移服务体系

实施科技成果转化对接工程，加大科技成果转化对接和跟踪服务力度。依托“长江金岸科技成果转化联盟”，建立产学研深度融合的创新联合体，加大对具备条件的创业服务机构支持力度，加强科技成果转化中试基地建设，增强中试服务和产业孵化能力。加强技术转移服务体系建设，培育和发展技术转移示范企业、示范机构、示范基地。支持成果转化服务机构和经纪人队伍建设。

## （三）建设知识产权强区

推进岱家山知识产权科创小镇建设，完善知识产权保护工作站、知识产权保护工作联系点服务体系。培育知识产权运营试点企业，探索推广知识产权质押融资新模式。促进知识产权服务业发展。完善知识产权司法保

护与行政执法衔接机制，健全知识产权纠纷多元调解机制。加强知识产权人才队伍建设，强化知识产权宣传教育，提高知识产权保护水平。大力弘扬科学家精神和工匠精神，加强科普工作，营造鼓励创新、宽容失败的良好社会氛围。

## 第八节 全链条完善科技金融体系

### （一）加大财政金融支持

强化财政资金支持，运用产业基金、信贷风险补偿、贷款贴息以及财政资金后补助等方式，撬动社会资本。建立完善科技企业融资需求信息库、科技金融服务机构信息库、科技金融人才库、科技企业信息库等数据平台，加强需求对接。

### （二）深化科技金融产品创新

大力发展科技金融、全链条金融、供应链金融等新兴金融，鼓励银行、担保等传统金融机构创新金融产品和服务，建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创

新融资模式，促进科技成果资本化、产业化，积极促进金融机构发挥服务实体经济的重要作用。积极探索“投贷联动”和扩大科技保险试点。推动科技企业应收账款抵押、动产质押、知识产权质押、股权质押、保单质押、纳税信用贷等贷款业务发展。鼓励设立科技金融专营机构和科技金融服务中心。

### （三）健全多层次资本市场

积极对接各类股权投资、风险投资机构和科技金融中介服务机构，为科技企业提供融资匹配、资本对接、上市咨询等服务，推动创业投资阶段前移，打造创业、创新和创投的“铁三角”。支持科技企业在境内外资本市场上市，支持科技企业拓展股权融资、直接上市融资、发行企业债券等多种融资渠道。

## 第九节 全方位引进培育高端人才

### （一）打造长江金岸人才港

聚焦战略性新兴产业和未来产业前沿，大力发展院

士经济，吸引海内外战略科技人才、产业领军人才、优秀青年人才，构建“人才金字塔”体系，实现人才总量与质量双提升。瞄准海外华人群体和海外留学生群体，建设海外人才创业基地。实施企业家培育工程，造就一批具有国际视野、家国情怀、创新精神、精通管理的新型企业家。实施“江岸工匠”培育计划，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。建设“四新”经济人才培养实习实训基地。“十四五”期间，引进海内外高层次人才2000名。

## （二）打造“大学生首选之区”

树立大人才观，扎实推进“学子留汉”工程，拓渠道、强平台、优服务，通过产业链吸引人才，通过“江岸大学生新政2.0版”等政策留住人才。支持校企开展“订单式人才培养”，持续做好大学生留汉就业创业工作。深入推进校友资智回岸，做强新时代“校友经济”。“十四五”期间，吸引创业就业大学生10万名。

## （三）完善人才公共服务体系

加快建设国际学校、国际医院、国际社区，优化国际人才工作生活服务环境。推进人才公寓建设，支持中信泰富大厦等高端人才创新生态服务社区提高服务能级。完善高端人才家属安置、子女入学、外地留汉大学生未就业先落户、父母随迁等服务。创新人才计划运作模式和工作机制，推行柔性引才、弹性工作制和双聘机制，鼓励高校及院所的科研人员到江岸创办科技型企业。

### 第三章 提高经济质量效益 加快建设现代产业强区

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，聚焦“531”<sup>3</sup>重点产业，构建以现代服务业为主导，以战略性新兴产业为引领，以先进制造业为支撑的现代产业体系，推进产业基础高级化、产业链现代化，打造高端高新、集群集聚的现代产业强区。到2025年，全区实现服务业增加值1600亿元。

---

<sup>3</sup> “5”，着力巩固壮大金融保险、创意设计、商贸物流、文化旅游、生态环保五大主导产业；“3”，着力发展生命健康、数字经济、人工智能等三大战略性新兴产业；“1”，着力发展楼宇经济、总部经济。

## 第十节 增强主导产业综合竞争力

### （一）建设中部金融保险中心

巩固和提升江岸区在全市金融业中的地位，建立以主流金融机构为重心，优势金融板块为先锋，新型金融业态为特色，外资金融机构为补充，各类金融中介机构和配套服务体系全面发展的格局，加快构建“总部经济+普惠金融+科技金融”迭代金融产业体系。大力发展现代金融，巩固和扩大保险业发展优势，大力发展股权投资、创投风投、非银金融、理财管理等创新业态，鼓励辖区企业上市，提升省级“优良保险生态示范区”品牌影响力，争创国家保险创新试验区。依托城市更新和文创时尚产业兴起的有利条件，打造文化金融合作试验区。与长江新区产业布局配套，建设金融科技综合示范区。顺应消费升级的新形势，争创消费金融创新示范区。到 2025 年，实现金融业增加值 505 亿元，占地区生产总值比重 25%，金融业法人及区域性总部机构突破 100 家。

### （二）建设武汉“设计之都”核心区

依托长江左岸创意设计城，以优秀历史文化建筑和重大

项目建设为载体，充分整合区域资源优势，推动全区创意设计产业创新发展、提档升级，打造具有较强辐射力和影响力的“设计之都”核心区。全力支持中信设计、长勘院等龙头企业做大做强，推动武汉设计之心项目建设，大力引进国内外高端前沿的设计机构、设计学院及咨询、评估等配套机构，形成以工程设计为核心，工业设计、测绘地理等多元发展的创意设计产业链。加快培育发展时尚创意设计、动漫游戏、数字出版等为主的文化创意设计，打造大型设计机构、中型创新企业、小微创意街店等多类型创意产业的集合链，深化文化创意、设计服务与产业的融合发展，促进产业设计、艺术设计等多元发展。到 2025 年，创意设计企业达到 90 家，营业收入突破 220 亿元。

### （三）打造武汉现代商贸中心

做强江岸商贸的聚集功能、引领功能和辐射功能，树立江岸商贸“高端、创新、时尚、开放”的鲜明标签，努力将江岸打造成国内一流的武汉现代商贸中心。推进吉庆商圈、台北商圈、天地商圈、二七商圈、后湖商圈等“五大商圈”提档升级，打造有影响力的国际化商业



地标。建设培育历史文化风貌消费生态区，培育“商旅文融合型”经济形态。发展“智慧街区”“智慧商圈”，鼓励实体商业开展直播电商、社交营销、“云逛街”等新模式。开拓后街经济、首店经济、夜间经济、假日经济、赛会经济等新空间。打造全国全球新品名品首发地、时尚消费目的地、潮流文化品牌集聚地、头部企业结算地。到 2025 年，全区限上商贸企业突破 400 家，商贸业增加值占地区生产总值的比重超过 25%。

#### （四）打造全国全域旅游示范区

推进汉口历史文化风貌区 4A 级景区创建，优化全域旅游发展新格局，推进功能、产品、业态、形象、配套等全面升级，建设世界级城市滨江景观带。高标准打造“五色旅游”精品，开发历史文化博览、红色经典游览、滨江休闲观光、老汉口风情体验等精品旅游线路。高水平推进“旅游+”，大力发展都市文化旅游，促进旅游与文化、体育、商贸等产业深度融合。完善江岸智慧文旅云平台，建设数字孪生景区，打造沉浸式全景在线产品，培育“云旅游”“云展览”“云综艺”等数字文旅业态。

## 专栏1 “五色”旅游产品体系

古色汉口旅游产品。充分挖掘汉口历史文化、里份文化、名人文化、商贸文化与宗教文化，构建以历史风貌街区、主题博物馆、名人故居和旅游演艺为主体的古色汉口旅游产品。

红色金岸旅游产品。充分挖掘江岸在大革命时期、土地革命时期、抗日战争时期以及当代的红色旅游资源，打造红色场馆、红色故居、红色机关与红色遗址为主题的红色金岸旅游产品。

蓝色长江旅游产品。充分利用江岸区长江岸线资源，以创意化、时尚化、生态化、体验化、国际化和趣味化为原则，通过亲水环境营造、亲水体验融入和亲水项目的建设，运用水陆空多种载体打造长江生态、长江文化和长江演艺旅游产品。

绿色生态旅游产品。以江岸区现有河流、湖泊以及即将建设的绿道、绿化和绿树为基础，围绕生态旅游市场、休闲市场、自驾车市场与研学市场开发生态观光、生态休闲和生态教育产品。

夜色风情旅游产品。充分利用江岸夜色旅游资源，开发以夜美食、夜体验和夜演出为主的夜色旅游产品，丰富游客夜间活动类型。

### （五）打造生态环保产业基地

抢抓长江经济带绿色发展新机遇，加快布局新能源、新材料、先进环保、资源循环利用、高效节能等产业，以长江生态环保集团、三峡基地公司为龙头，加快引入

生态环保产业的上下游企业，积极谋划建设生态环保集群，打造全国首屈一指的生态环保产业基地和创新中心。建立或提升国家级及省市级技术研发中心，开展水资源保护与水污染防治技术、江湖水生态系统保护与修复、城市暴雨内涝与海绵城市建设示范工程建设。开展绿色园区建设，积极支持企业创建绿色工厂、打造绿色供应链，加快传统制造业绿色化改造。

## 第十一节 培育战略性新兴产业新优势

### （一）优先发展生命健康产业

全面对接长江新区国家生命健康创新发展示范试验区建设，依托湖北高投医疗大健康产业园，支持平安好医、千麦医疗等重点企业做大做强，促进医疗系统与创新创业企业的深度合作，加速新技术、新器械等创新成果的落地转化，构建“研、检、疗”健康产业链。大力发展数字医疗、健康物联网、远程医疗等，加快开发传感技术、远程监控技术及机能增强系列产品、定制化健

康产品、可穿戴设备、一体化智能监测产品 and 健康体检系统、远程视频诊疗服务系统等。促进健康与养老、旅游、文化、健身、食品等深度融合，打造集“医、药、养、健、游”五位一体的健康产业示范区。

## （二）融合发展新一代信息技术产业

积极发展新能源、区块链、人工智能等战略性新兴产业，加快培育新动能。加强关键核心技术攻关，加快建设 5G 网络、大数据中心、工业互联网、人工智能场景，推动新一代信息技术产业和各领域覆盖渗透、应用集成和融合创新。引进培育一批知名软件和信息技术服务企业，加快推进重点行业、关键领域信息系统安全可靠软硬件产品应用，在制造业数字化、政务服务、医养健康、智慧城市等领域提供智能化系统集成解决方案。深化数据融合创新应用，引进大数据领航企业，带动数据挖掘与分析、数据交易与数据服务等领域发展，在高性能计算、海量数据存储、数据挖掘、数据交易、信息管理等领域形成算力优势和数据优势。

## （三）培育发展人工智能产业

抢抓武汉建设国家新一代人工智能创新发展试验区的

重大机遇，加快人工智能技术创新和融合应用，加强试点示范和应用推广，争取在基础层、技术层和应用层的细分领域形成一批国内领先的龙头企业。加快发展智能传感器、智能工业网关、工业机器人、工业级可穿戴设备、无人系统、智能成套装备等智能产品和装备，推进在重点行业的规模化应用。推进关键技术装备、工业软件、工业互联网集成应用，加快智能成套装备（生产线）开发。研制新一代移动智能终端产品、可穿戴装备，开发教育、交通、医疗、养老、安防、家居等领域智能终端产品。

## 第十二节 提高经济发展质量效益

### （一）做强总部经济和楼宇经济

引进一批能级高的国际性、全国性、区域性总部企业、头部企业，以及总部型国际采购中心、投资中心、财务结算中心、技术研发中心、营销中心等功能性管理机构，打造总部企业集聚区。深入实施数字楼宇生态工程、老旧楼宇焕新工程、特色楼宇培育工程、亩均效益提升工程，巩固楼宇经

济发展优势。加快建设武汉天地国际商务集群、建设大道金融产业带集群、汉口历史文化风貌区文创集群、长江左岸创意设计集群、滨江国际商务总部集群等五大特色楼宇集群，打造“立起来的开发区”。集聚一批专业化强、知名度高的法律、会计、管理咨询、人力资源专业机构，提升高端商务服务能力，营造国际化成熟商务氛围。到 2025 年，全区亿元楼宇超过 26 栋，新引进各类头部企业不少于 50 家，世界 500 强企业不少于 80 家。

## （二）赋能传统优势产业转型升级

实施企业智能化改造行动计划，开展中小企业数字化赋能专项行动。支持行业龙头企业牵头，整合产业链、供应链上下游资源，建设工业互联网平台。大力发展离散型智能制造、流程型智能制造、网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维服务等新模式。推动生产过程智能化，培育新型生产方式，全面提升企业研发设计、生产制造、企业管理和销售服务的智能化水平。推动先进制造业和现代服务业深度融合，加快发展工业设计服务、定制化服务、供应链管理、共享制造、检验检测认证服务、总集成总承包等，组织实施一

批服务型制造试点示范项目，分行业推出一批服务型制造解决方案，推动全区制造业由传统生产型制造向现代服务型制造转变。

### （三）促进大中小企业融通发展

以产业地图引导区域特色产业布局，推动重大项目与产业地图精准匹配、快速落地，引导社会资本向重点产业领域聚焦、向重点区域集聚，推进企业集聚、要素集约、技术集成、产业集群、服务集中，提高亩均税收、亩均产出和综合效益。聚焦主导优势领域和关键核心领域，锻造产业链供应链长板，补齐产业链供应链短板，大力“固链、补链、稳链、强链、建链、跨链”，推进技术进“链”、企业进“群”、产业进“园”。做大市场主体总量，做强市场主体能级，支持行业领军企业做大做强，培育产业链“链主”企业，促进中小企业“专精特新”发展，着力培育一批细分行业“隐形冠军”，巩固提升产业链控制力和完整性。

### （四）加强质量标准品牌建设

深入开展质量提升行动，完善质量基础设施，健全公共技术服务平台，加强全面质量管理，促进产品和服务

务质量水平整体提升。加强标准引领，鼓励龙头企业制定团体标准，积极参与国际标准制定，培育一批“标准领跑者”企业。加强品牌开发和运营，弘扬品牌文化，推动企业品牌和区域品牌互动发展。大力培育新品牌，复兴江岸“老字号”，提升江岸产品、江岸工程、江岸服务的优质品牌形象。

## **第四章 持续深化改革开放 积极融入双循环新格局**

坚持扩大内需和深化供给侧结构性改革有机结合，对接落实好中央一揽子支持政策，全面促进消费，合理扩大投资，健全市场体系，提升开放水平，在融入国内国际双循环的新发展格局中发挥积极作用。

### **第十三节 建设国际消费中心城市示范区**

#### **（一）健全现代流通体系**

优化全域商业网点布局，加快形成层级分明、跨界融



合、模式创新的现代化新型商业流通体系。全面推动传统物流经济向现代物流经济转型，构建布局合理、功能完备、绿色高效的现代物流服务体系，加强物流数字基础设施建设和智能化设备应用，解决“最后一百米”配送问题，促进快递业发展新提升。培育引进现代流通企业，推动第三方、第四方物流发展，支持电商物流、冷链物流、应急物流、大件运输、危险品物流、专业定制物流、即时直递等发展。建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。推动综合信息服务平台和物流资源交易平台建设，促进商品和服务高效跨区流通。

## （二）促进消费结构升级

提升传统消费，稳定和扩大汽车消费，持续改善居住品质，释放更多改善性更新需求，促进消费向品牌、绿色、健康、安全发展。培育新兴消费，发展以信息技术为驱动、消费者体验为核心的新模式新业态，加快线上线下消费有机融合，催生消费新增长点。大力发展服务消费，完善促进旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等消费的政策措施，提升社区商业消费，发展夜间消费，扩大节假日消费，推动生

活性服务业向高品质和多样化升级。适当增加公共消费，加大财政对消费的支持力度，带动居民消费合理增长。社会消费品零售额年均增长 15%左右，电子商务交易额年均增长 20%以上。

### （三）营造良好消费环境

加快完善“想消费、敢消费、能消费”的政策环境，提高收入水平，增强消费能力，提振消费信心。加强消费领域信用体系建设，健全守信激励和失信惩戒机制。树立以消费者为中心的消费监管理念，创新消费新业态的监管，建立产品和服务消费后评价制度，推动重要产品追溯体系建设。强化消费者权益保护，督促经营者诚信经营，实现安全购、放心购。

## 第十四节 精准扩大有效投资

### （一）加大重点领域投资力度

推进疫后重振补短板强功能“十大工程”，加快谋划一批补短板、强功能、惠民生的重大项目，优化投资结构，保

持投资合理增长，固定资产投资年均增长 7%。加快补齐基础设施、市政工程、生态环保、公共卫生、应急保障、防灾减灾、民生保障等领域短板。加大实体产业投资，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。重点推进新型基础设施、新型城镇化和水利交通能源等重大工程建设。加快老旧小区改造，推进亮点区块建设。坚持项目强区战略，不断完善项目策划、引进、落地、开工、建设全链条推进机制。增强投资有效性，让更多基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体企业、民生投资形成消费潜力。

## （二）激发民间投资活力

规范和加强政府投资管理，发挥政府投资撬动功能，激发民间投资活力，加快形成市场主导的投资内生增长机制。健全完善民间资本参与投资政策制定机制，逐步扩大民间投资市场准入，进一步扩大民间投资领域和范围，加大基础设施建设、城市更新改造等领域对民营企业的开放力度，提升投资审批、融资协调和项目服务效能，不断调动民企投资积极性，提高民间投资质量和效益。探索创新重大基础设施投融资模式。

## 第十五节 打造全国营商环境一流城区

### （一）加快政府职能转变

把优化营商环境放在更重要位置，以市场主体获得感为导向，持续深化“放管服”改革，全力营造一流政务环境、法治环境、政商环境。对标国际标准和国内标杆城市，进一步优化审批流程，持续推进“五减五通”，探索“秒报、秒批、秒办”，推动数据跨层级、跨系统、跨部门、跨业务共享，力争实现“一网通办、一窗通办、一事联办”。深化“证照分离”改革。进一步规范审批行为，推进“双随机一公开”制度，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。完善“企呼我应”工作机制，当好为企服务的金牌“店小二”，构建企业全生命周期服务体系。加强重大政策事前评估和事后评价，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。完善营商环境投诉、处置、回应机制，畅通市场主体反映问题渠道。构建“亲”“清”新型政商关系，塑造重商、亲商、富商、暖商的文化氛围。

### （二）深化要素市场化配置改革

深化产业用地市场化配置改革，加强土地整备、整合、置换和处置力度，探索增加混合产业用地供给，盘活存量土地和低效用地。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，推动公共资源按常住人口规模配置。增加有效金融服务供给，健全多层次资本市场体系，优化金融资源配置，放宽金融服务业市场准入，增加服务小微和民营企业的金融服务供给。加快发展技术要素市场，健全职务科技成果产权制度，完善科技创新资源配置方式。加快培育数据要素市场，推进政府数据开放，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。

### （三）激发各类市场主体活力

深化国资国企改革，探索完善管资本为主的国有资产监管体制，优化国有资本重点投向，提升资本运营效率和投资回报水平。推进混合所有制改革试点，完善国有企业法人治理结构，促进国有企业市场化转型，提高区属国有企业和国有资本竞争力。全面推进民营经济高质量发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，弘扬企业家精神，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。破除制约

民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，确保各项惠企政策让企业看得见、享受得到。

## 第十六节 推进更高水平对外开放

### （一）纵深推进区域合作

加强与长江新区联动发展，推进功能平台、产业发展、基础设施、重大项目、公共服务、人才交流、干部交换等方面深度对接。探索建立中心城区—新城产业合作机制，协助辖区成长性企业拓展发展空间。对标上海黄浦、深圳福田、广州越秀等，借鉴学习先进经验，不断拓展合作领域。积极融入湖北省“一主两翼”、长江中游城市群、长江经济带等区域发展战略。

### （二）加快发展开放型经济

坚持更高质量“引进来”，更大力度“走出去”，做好双向开放“大文章”。推进“双招双引”向海外延伸，积极引进跨国企业地区总部、研发中心、采购中心、财务中心，

吸引跨国机构、国际医疗、国际教育落户江岸，打造中部外资外企首选地。积极支持具有自主知识产权、品牌、营销渠道和良好市场前景的企业“走出去”发展，探索设立海外分支机构、海外仓，努力开拓国际市场。深化服务贸易创新试点工作，大力发展供应链管理、服务外包等新型服务贸易，扩大工程设计服务贸易规模。大力推进跨境电子商务零售、保税网购进口等业务，积极引进设立市内免税店，鼓励和支持跨境电商多种经营模式的建立和发展。外贸进出口总额年均增长 10%以上。

### （三）深化国际交流交往

大力推行国际标准、国际规则、国际标识等，构建与国际接轨的投资贸易规则体系和政策体系。塑造国际化城区形象，整合区域 IP 资源，加大全球宣传营销力度。积极开展文化、教育、医疗等领域的国际交流，争取重大国际性展会展览、论坛会议、赛事节庆、演出演艺等活动落户江岸，提升江岸区对外影响力和知名度。优化国际公共服务环境，规范城市道路、公共场所等外文标识，打造国际化商务和人居环境，提升国际人士在辖区生活便利化程度。

## 第五章 提速数字化转型 打造数字融合发展高地

坚持数字赋能，充分释放数字化发展的放大、叠加、倍增效应，推动数字技术与实体经济、城区治理、社会民生深度融合，培育数字产业集群，构建数字化新生态，打造全国数字化发展标杆城区。

### 第十七节 加快数字经济发展

#### （一）推动数字产业化

突破性发展数字经济，对接武汉市创建国家数字经济创新发展试验区、国家“5G+工业互联网”先导区、“数字丝绸之路”重要节点城市等重大战略部署，加快数字基础设施建设，推动 5G、物联网等新技术广泛运用。培育壮大数字产业，推动大数据、人工智能、数字货币、区块链等发展，完善信息通信、软件服务等数字产业链，策划建设数字产业集聚区。加快培育数字化新业态，统筹线上线下资源，支持平台经济、共享经济、众包众创、个性化定制等。发展数字文



化产业，拓展数字创意、数字出版、数字影音等领域。

## （二）加快产业数字化

推动制造业数字化改造、服务业数字化提升，支持企业“上网入云”，大力发展数字贸易，做大做强“在线新经济”。推进工业互联网创新发展，建设智能园区、智能楼宇，发展普惠性“上云用数赋智”，推动制造业数字化、网络化、智能化。加快金融、物流、零售、旅游等生活性服务业和服务贸易数字化进程。利用数字技术对传统服务业进行全方位、多角度、全链条的改造，推动数字技术对业态的放大、叠加、倍增作用，促进服务业提质增效。

## （三）建设数字应用场景

搭建应用场景供需对接平台，建立数字经济应用场景征集、遴选和发布制度。充分发挥市场机制和场景招商功能，吸引社会资本投资参与场景建设。鼓励构建应用场景“联合体”，由行业龙头企业牵头加强组织设计，开放技术、标准、渠道等资源，吸引中小企业参与，共同推进场景建设。积极培育场景集成服务企业和第三方中介服务机构，开展技术集成“总包”、场景供需对接等服务。

## 专栏 2 促进在线新经济发展实施方案

### 一、实现三大目标

- （一）形成五大产业集群
- （二）集聚百家重点企业
- （三）推出十大应用场景

### 二、聚焦五大领域

（一）在线金融保险。加快建设中部金融中心核心区，推动线上渠道的金融服务创新，发展智慧财富管理，开展在线支付服务创新等。

（二）在线教育服务。支持互联网教育服务和内容创新，培育优质数字化平台供应商，支持在线教育企业发展等。

（三）在线设计研发。建设创意设计产业示范区，支持在线协同设计系统等。

（四）在线文创娱乐。促进传统文化产业数字化升级，支持互联网试听内容创作平台发展，加快网络直播产业建设，建设数字孪生景区等。

（五）电商零售新业态。推动传统零售和渠道电商资源整合，加速发展“无接触”物流等。

### 三、实施五大工程

- （一）新基础设施建设工程
- （二）新经济企业培育工程
- （三）新应用场景建设工程
- （四）新平台服务提升工程
- （五）新政策精准服务工程

## 第十八节 推进数字社会建设

### （一）建设“城市大脑”

以城市数据资源融合共享为主线，打造感知、联结、

计算、运用“四位一体”的城市大脑，赋能经济社会高质量发展。基于政务云平台及地理空间信息系统，接入全区视频监控、重大项目、人口流动、企业分布、楼宇集群、实时交通、政务服务、智慧水务、智慧城管等数据，利用大数据、物联网、人工智能等技术，提升支撑能力，赋能智慧应用。

## （二）提升数字化公共服务

构建数字化公共服务平台体系，推进公共服务理念、技术、流程、体制等创新，运用数字技术解决社会公共问题，深度开发各类便民应用，加快发展数字教育、数字医疗、数字养老、数字社保、数字就业、数字住房等，推进信息惠民。

## （三）加强数字城市治理

强化数字技术在城市规划建设治理和服务等领域的应用，构建“横到边、纵到底”的“一网统管”应用体系。加快形成统一的城区运行视图，构建城区运行决策管理体系，提高城区感知能力，加强智能化监测，增强监控预警、应急响应和跨领域协同能力。推进智慧交通、智慧安防、智慧物流、智慧社区、智慧水务等建设，实现多领域的立体化城市

运行态势监控和全区应急协同指挥联动。

## 第十九节 加强数字政府建设

### （一）建立一体化政务信息平台

强化政务信息系统集约建设，推动政务云应上尽上，加快建成覆盖全区、统一接入的数据共享平台、政务服务平台、协同办公平台，推动网络通、系统通、业务通、数据通，实现跨部门跨业务协同管理和服务，实现“对外服务一个网站”、“对内办公一个平台”，不断提升信息化管理和服务能力。

### （二）提升政务服务水平

推进政务流程全面优化、系统再造，推动政务事项同步分发、并联审批、协同办理。聚焦群众使用频率高的办理事项，加快电子证照、电子印章和电子档案应用。开展区级政务服务智慧大厅建设，加强大厅“人、事、物”的全面监管，实现区级、街道大厅运行情况的可视化监控及大厅管理调度。实行预约先行，一号联办、机器人智能导办和全程自助办，推进“一证通办”“一表申请”“一事联办”。

### 专栏3 江岸政务“一证通办”“一表申请”“一事联办”

整合事项清单，推进“一证通办”。加快梳理全区“一张身份证全办理”事项证照归集共享需求清单，办事材料清单与电子证照类目100%关联，实现群众通过一张身份证即可办成事。

智能关联，推动“一表申请”。围绕毕业生落户、高龄老人津贴申请、车辆年审、社保卡办理、出入境等量大面广的事项，对申请表单进行电子化、颗粒化拆分，与人口库、法人库、电子证照库等数据源关联，实现“智能填充、一表申请”。

深化“一事联办”创新服务。加快江岸区“一件事”清单梳理，按照成熟一件推出一件的要求，结合省、市政务服务部门的相关管理规定在湖北政务服务网、鄂汇办、自助服务终端、综合窗口统一收发件系统发布。

### （三）加强数据汇聚共享开放与安全管理

坚持“一数一源、多源核验、应采尽采、动态更新”，推进基础数据的及时采集、分类管理和有效汇聚。建立公共数据开放负面清单，确定数据开放和共享的范围、边界和使用权限，有序推动信用、政务、医疗、教育等重点领域的数据开放应用。推动公共数据与企业数据深度对接。建立健全面向数字经济的审慎包容监管制度。加强关键信息基础设施安全保护，强化关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

## 第六章 加强规划建设管理 彰显现代化城区风貌

坚持精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现，完善功能互补、产城融合、多元组团、开放联动的“四区一带”空间格局，加快城区有机更新，统筹新基建和传统基建，下足“绣花”功夫，促进城区面貌和管理效能大幅提升，彰显国际化大都市核心区的个性魅力。

### 第二十节 优化“四区一带”格局

#### （一）打造汉口历史文化风貌区

坚持风貌保护与城市更新有机结合，历史底蕴和现代文化相得益彰。加快推进历史风貌区保护修缮、景观提升、里份腾退。大力发展街巷经济，精心布局一批博物馆、大家工坊、文创平台、滨江演艺中心。实施汉口历史文化风貌区历史价值提升行动，坚持集中成片、引领示范，着力打造6个亮点项目区。推进青岛路地块建设改造，建设华发外滩荟，促进青岛路片区整体形象与功能的提升。持续打造吉庆商圈，改善商圈景观

等硬环境。推动楚商大厦、设计之心等重大项目建设。打造世界级滨江历史人文风貌区、国家级夜间文旅消费集聚区。

#### 专栏 4 汉口历史文化风貌区亮点项目区

**长春汉韵片：**展示传统市井生活风貌。以微缩生活场景重现市井烟火，通过置入带有本地居民城市记忆的餐饮、娱乐、零售品牌业态，打造汉口街坊市井体验区。

**三阳设计片：**以创意设计为亮点打造创意社区。用创意魅力集聚高素质人才，推动楚商大厦、设计之心等重大项目建设，打造多类型办公空间、高端酒店、创意生活街等。

**三德创意片：**以高端消费搭配创新办公。依托海寿里、三德里为小微创意企业提供办公空间；围绕沿街建筑底层空间提供高品质商业消费空间；拓展德明饭店范围打造城市核心区的首个院落式历史建筑。

**同兴漫享片：**以浸润式场景丰富娱乐体验。利用原法国领事馆及内部庭院，依托“知音号”品牌，打造沉浸式演艺和特色文化交流空间。

**兰陵博览片：**依托文化复合空间凸显历史展示功能。推动巴公房子改造项目。全方位延伸历史教育和博览功能，形成全时段、全业态、全体验的文化展示区。

**青岛文荟片：**以数字经济点亮历史空间。依托洋行建筑的空间载体，以数字经济为核心产业，以平和打包厂、华发外滩荟、少儿图书馆等为依托，打造多元办公、多元消费、高端生活的历史风貌区。

## （二）升级汉口滨江国际商务区

全速推进汉口滨江国际商务区核心区商务项目建设，加快实施周大福金融中心、武汉国华金融中心、中信泰富滨江金融城等重大项目，建成一批商务楼宇，引导高端业态和优质企业定向聚集。提速二七桥头区域地块招商供地和建设，加快推进中诚信征信总部大厦、华讯科技金融城、武建光彩国际城等项目建设，提供完善的办公、居住空间。稳步推进汉口滨江国际商务区拓展区土地盘整、城市设计和招商供地，实现商务区投资和建设可持续发展。统筹推进路网、综合管廊、江水源能源站、配电设施等市政基础设施以及中央公园、中小学校等文化和教育设施建设。坚持历史和现代相辉映、文化和经济相融合、生态和智慧相结合，高水平建设核心区，高起点规划拓展区，打造一流国际性、总部型滨江商务区。

## （三）提质后湖产城融合示范区

加强片区整体设计和品质提升。完善片区基础设施，改善交通微循环。优化片区产业承载能力和服务功能。导入现代商贸、文化体育、科创教育等特色产业。持续推进后湖永旺商圈建设，加快推进幸福万象、二七星城等商业综合体建设。不



断完善教育设施体系，缓解片区入学难、入园贵的问题。加大基层医疗设施建设的投入，对社区卫生服务中心进行改造升级。推动生产生活功能均衡发展，打造宜居宜业新板块。

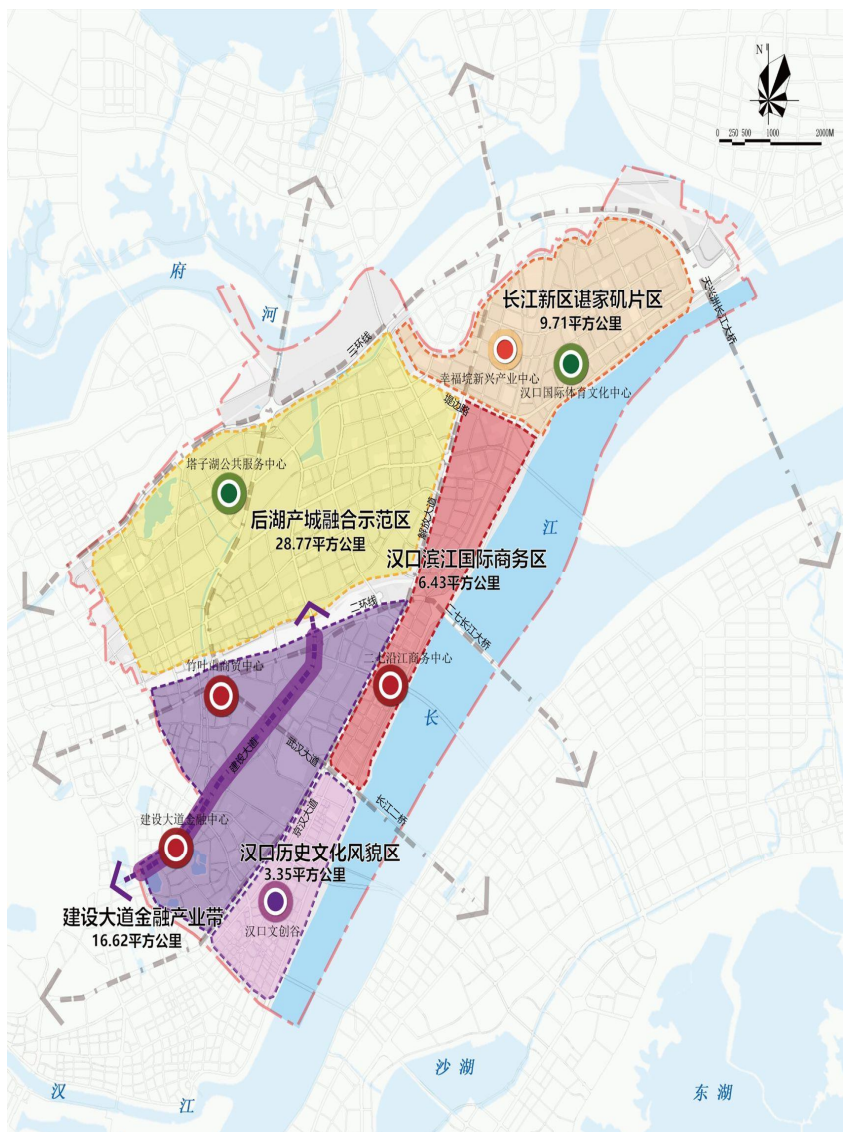
#### （四）提速长江新区谏家矶片区

主动对接长江新区总体战略，促进江岸区与长江新区联动发展。高标准建设道路、市政、地下空间等各类基础设施，高标准配套中小学、医疗、体育、文化等公共服务设施。营造贯穿区域内部的朱家河生态景观廊道。坚持典范标准，构建创新名城、生态绿城、现代智城、国际友城、创富大城，打造江岸经济新增长极、未来城市新样板。

#### （五）拓展建设大道金融产业带

依托建设大道沿线金融商务总部资源，构筑以高端金融机构为主体、外资和新型金融业态为特色、各类金融中介和服务机构全面发展的产业体系。加快华润中心等项目建设，将其建设成为汉口地区“金腰带”。依托优质公共服务资源，进一步完善该片区的文体、医疗养老、教育等民生功能。充分发挥金融产业带的辐射带动作用，统筹推进周边区域协同发展，打造金融企业总部集群、时尚购物新锐商圈、现代都市服务中心。

## “四区一带” 空间布局图



## 第二十一节 深化老旧城区有机更新

### （一）强化保护性更新

根据不同历史文化风貌区特色和不同建筑类型特点，实施针对性、差异性的保护开发。建设一批在全国具有重要影响力、有示范意义的历史风貌保留保护项目。打造一批历史建筑、里份民居保存完整与集中的区域，展现江岸特色，延续历史文脉。重点推进历史文化风貌区三德里片、保元里片保护及活化利用等重大项目。实施巴公房子保护及活化利用等重大工程。加强文物保护工作。强化综合管理，探索创新优秀历史建筑、不可移动文物保护模式，推动历史、文物建筑固有的历史文化信息与城市更新相融合。

### （二）加大老旧社区改造力度

探索和完善“留改拆”并举机制，推动老旧城区功能重置、生活重构、形象重塑、文化重续。加大老旧危房综合治理改造力度。结合“老年宜居社区”创建工作，突出补短板，有步骤、有计划推进老旧小区综合改造。充分发挥小区居民、

关联单位和社会力量的作用，科学制定老旧小区改造方案，基本完成 2000 年底前建成的需改造老旧小区的改造任务。加大发展大道、建设大道、解放大道沿线旧城改造力度。重点推进球场片、西马片、劳动片、平安里片、昌年里片等旧城改造项目。大力推进金潭村、黑泥湖村、淌湖村、建设新村等城中村改造拆迁。鼓励村集体创新发展思路，完善城中村改造产业用地供地方式，打造城中村产城融合新格局。推进城中村产业用地整体规划建设。全面完成城中村改造。

### （三）推进空间功能优化提升

加快低效产业用地的腾笼换鸟，注入更高效高质量的产业功能。依托老厂房、工业园区，鼓励各类投资主体改造、新建和运营一批科创小微企业园。全面提升村级工业园的产业结构和单位产出，提高土地集约利用效率。积极探索打造“2+3”空间发展格局。以黄浦创立方和岱家山科创城两个园区为依托，打造十大家、二七、永红特色专业园区。聚焦发展智能制造、文化创意等产业，将村级工业园打造成高端产业汇聚的优质载体。加大产业空间的购置力度，推进江岸

区产业空间的储备。加大对创新创业的空间支持力度，探索研究创新产业的差别化供地政策，尽可能将旧城改造、历史街区保护中的各类新空间留给创新产业。

## 第二十二节 完善现代基础设施体系

### （一）加快新型基础设施建设

扩大 5G 建站规模，加速推进 5G 独立组网核心网建设和商用，建设全国 5G 先用先试城区，实现 5G 网络全覆盖。积极推进千兆固网接入网络建设，推进网络、应用、终端全面支持 IPv6。提升政务网覆盖和承载能力，增强江岸区大数据中心平台功能，提供基础算力、共性组件、共享数据等一体化资源能力服务，持续向街道、社区等基层赋能。推动传统基础设施数字化、网络化、智能化转型升级，开展数据中心站、充（换）电站、5G 基站、储能站等“多站融合”示范建设，加快部署智慧交通、智慧能源、智慧水利、智慧管廊等基础设施。

## （二）完善交通格局和交通设施

推进区域范围内轨道交通体系和骨架路网建设。全力配合市级平台推进轨道 10 号线、12 号线建设，加快推动二七路至铁机路过长江通道、堤角至工业大道过长江通道、建设大道延长线等主干路项目建设，完善骨架路网建设。加快功能片区重大产业配套市政基础设施，推进胜利街、一元路等 21 条特色街巷全要素改造提升，高标准建设新时代大道、谌家矶大道等长江新区骨架路网，全面建设滨江商务区道路，加快形成后湖片区“三横五纵”<sup>4</sup>基础路网格局。推进次支路网衔接建设，加强集散疏解道路、轨道站点配套道路、医疗卫生教育设施配套道路等建设，打通一批断头路，建成一批微循环道路，改造提升一批通行情况较差的现状道路，构建友好慢行出行环境。加快“智慧交通”体系建设，着力疏通交通拥堵，提升城区交通管理水平。多元化投资建设生态停车场以及停车楼、地下停车场、机械式立体停车库等集约

---

4 三横五纵：和谐大道、后湖大道、兴业路（三横），文博路、中一路、金桥大道、温馨路、建设大道（五纵）。

化停车设施，统筹推进新能源汽车充电桩（站）等配套设施建设。到 2025 年，初步形成“三桥三隧，三环两射<sup>5</sup>”的路网骨架，道路路网密度达到 6.0 公里/平方公里。

### 专栏 5 江岸区“十四五”交通基础设施重大项目

#### 1. 复合走廊

北三环十里云台生态康居大走廊（额头湾立交—平安铺立交）

#### 2. 过江通道

二七路至铁路过长江通道、堤角至工业大道过长江通道

#### 3. 主干路

建设和谐大道（黄孝河边—汉黄路）、建设大道延长线（二七路—兴业路）、新时代大道（解放大道—三环线）、谌家矶大道（解放大道—三环线）、光耀大街（和谐大道—江北快速路）、和谐大道（光耀大街—平安铺东路）、二七路（解放大道—沿江大道）、温馨路（解放大道—正义路）、中一路南段（香港路—发展大道）、金银潭大道接温馨路（碧水大道—和谐大道）、中山大道（永泰路—丹水池路）、游湖三路（和谐大道—游湖一路）、横一地下通道（宝丰北路—温馨路）等。

改造提升中一路（发展大道—盘龙立交）、三眼桥路（发展大道—建设大道）、中山大道（解放公园路—黄浦大街）、新二环江岸段后湖大道（姑嫂树路—解放大道）等。

---

5 三桥三隧：长江二桥、二七长江大桥、天兴洲长江大桥、长江隧道、三阳路公铁隧道、二七路过江通道（2025 年）；三环两射：内环线、二环线、三环线、黄浦大街—金桥大道、江北快速路。

### （三）提升市政设施现代化水平

统筹推进各类市政基础设施的体检和升级。实施堤角水厂升级改造。加快供水管网及二次供水设施改造。加大堤防整治和涉河建设项目的管理，确保防汛安全。加大对后湖、塔子湖和谌家矶片区的排水设施巡查、控管、日常疏捞和维护工作力度。结合综合管廊、电力通道、变电站规划，建设世界一流电网城市。统筹推进海绵城市建设，力争到“十四五”期末建成区 50%面积达到海绵城市建设要求。完善人防工程系统建设，实现人均占有人防工程使用面积 1.6 平方米以上的目标。加大环卫基础设施建设力度。实现公共厕所、生活垃圾收集屋、垃圾转运站等环卫基础设施，与新建功能区、住宅小区配套建设，做到同步规划、同步建设、同步验收。有序规划建设建筑弃料就地消纳场所、环卫车辆停保场等环卫基础设施。加强智慧化、精细化、人性化的公厕建设和管理。统筹推进地下空间、地下综合管廊等规划建设，促进管廊标准化、精细化、智能化。

### （四）加强防灾空间和应急设施体系建设

加快完善城区防灾空间规划，为应对突发自然灾害预留



充足的应急建设空间。强化平战结合，确保广场、公园绿地、体育公园、展览馆等公共空间的基础设施配套符合应急避灾要求。强化应急医疗卫生、应急物流、应急指挥等应急设施体系的建设和完善。推进“韧性城区”建设。提高城区承载能力和应对突发公共事件的韧性。

## 第二十三节 提升精细化管理水平

### （一）强化风貌景观设计

塑造具有地域特征、江岸风韵和时代特色的城市整体风貌。高标准建设城市地标性建筑，强化对建筑色彩、整体风格、建筑造型的管控，构建和谐有序、丰富多彩的城市空间界面，打造“错落有致、疏密有度、高低起伏”的城市天际线。持续美化铁路沿线景观，协力提升“两江四岸”城市景观灯光核心展示区，加大长江新区广告标识设置的引导与规范。

### （二）深入开展环境整治

推进背街小巷、老旧小区环境全面提升。推进边角地块

环境品质提升，重拳治理搬迁滞留区环境失序问题。加强工地管理，全面实行文明施工监管。建立健全精准分类、有效循环的环境卫生体系。全面推广“互联网+”智慧分类模式，建设生活垃圾分类收集转运一体化设施，实行生活垃圾分类积分奖励，推行生活垃圾定时定点投放制度。

### （三）创新城市管理体制

树立“全周期管理”意识，统筹推进城区规划、建设、管理全链条协调发展。搭建预判精准、反应快速、信息畅通的统筹调度体系，增强城市管理的跨领域协同能力。在街道综合执法改革的基础上，持续完善“区域统筹、条块协同”的城市综合管理机制，不断提高管理精细化水平和群众满意度。深化街道网格系统与综合执法中心的融合联动，提升及时发现问题、处置问题的管理效能。强化大数据支撑，完善公共参与机制，实施绿化、亮化、净化、美化、彩化行动，持续推动硬件提标、文化提档、文明提质。建立“义务监督员”队伍，组织“媒体监督团”“市民观察团”，保护和调动好市民参与城市管理的积极性。

## 第七章 传承创新先进文化 建设社会主义文化强区

坚持以社会主义核心价值观为引领，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，努力把江岸建设成为社会主义物质文明与精神文明协调发展、传统文化与现代文明交相辉映、历史文脉与时尚创意相得益彰，具有鲜明区域特色和高度开放包容性，充满人文风采和文化魅力的一流社会主义文化强区。

### 第二十四节 提高社会文明程度

#### （一）做好新时代意识形态工作

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，大力开展社会主义核心价值观教育。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。大力弘扬红色文化，传

承红色基因、激发红色动力。弘扬伟大抗疫精神，彰显“英雄的城市、英雄的人民”精神特质，使英雄的气质成为城市源远流长的基因。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，培育理性平和、健康向上的社会心态。推进新时代公民道德建设，完善道德模范、时代楷模、最美人物等先进典型的培育、学习、宣传机制，推进江岸道德高地建设。

## （二）深入推进文明江岸建设

深入开展市民素质提升等精神文明创建“十大行动”。大力弘扬文明新风，推进文明城区、文明单位、文明校园、文明街道、文明社区、文明家庭建设，发挥好新时代文明实践中心（所、站）统筹协调作用，开展“我为文明江岸代言”等文明实践活动。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，擦亮“志愿者之区”品牌。深化群众性精神文明创建活动，加强家庭、家教、家风建设。弘扬诚信文化，推进诚信建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。提升全民科学素质。加强城区形象宣传，加强与中央、省、市主流媒体和新媒体战略合作，

构建全方位、多层次、立体化的宣传格局，讲好江岸故事，提高江岸知名度、美誉度。

## 第二十五节 繁荣发展文化事业

### （一）完善公共文体基础设施

建立健全普惠型、全覆盖的公共文化服务体系，打造 12 分钟文体圈。推动区图书馆、文化馆、博物馆、档案馆“四馆合一”公共文化服务项目规划建设，推动区级“一场一馆一池”（体育场、体育馆、游泳池）公共体育服务项目规划建设。规划建设区级国民体质测试中心。加强爱国主义教育基地建设，扩大公共文化设施免费开放范围，推行夜间开放。完善沿江大道、后湖和张公堤片区的全民休闲健身带建设。加强街道综合文化服务中心、街道图文分馆、文体广场建设，积极指导各街道、社区建设 150 个以上综合文化服务中心，推动区公共文化资源服务进一步向街道、社区下沉，实现区总分馆之间资源共享。

### （二）增加高品质文体服务供给

实施公共文化服务提质行动计划，创新公共文化服务方式，定期制定发布公共文化服务供给目录，开展“菜单式”“订单式”服务。继续开展文化进校园、进农村、进企业（工地）、进社区、进军营等活动，实现阵地服务与递送服务、普及服务与特惠服务相结合。加快公共文化数字化建设，推动数字阅读、线上文艺荟、线上展览、云上旅游等发展，打造江岸博物馆网上联盟等线上文化品牌。打造特色文化活动品牌，唱响群众文化“四季歌”，精心举办“滨江之春”“武汉之夏”“金秋读书节”“冬季民俗文化展演”“云上非遗”和全国社区网络春晚等群众文化活动。

### （三）弘扬优秀传统文化

依托武汉歌舞剧院、武汉人民艺术剧院、武汉说唱团、武汉楚剧院等四家专业文艺院团创作资源，深入挖掘艺苑社区等特色社区文化内涵，鼓励专业院团打造具有地方特色的文艺作品及剧目。推进吉庆非物质文化遗产馆项目建设，通过非遗唱主角，非遗树品牌，集中展现“最武汉”的民俗文化、汉味美食和荆楚风情，形成项目丰富、氛围浓厚、特色鲜明、民众欢迎的文化地标。

## 第二十六节 大力发展文化产业

### （一）增强文化产业新优势

深入推进实施“文化+”融合战略，促进历史建筑与现代文化产业融合重生，建设具有江岸特色的文化国际城区、文化时尚街区、文化科创园区、文化活力社区，策划引进文化综合体项目，规划建设商业文旅艺术片区，提升优化文化消费空间，打造一批知名文化 IP 和特色产业。推动文化和数字经济深度融合，积极培育数字互动娱乐、数字视听、网络文学、网络影视、网络出版、数字音乐等新业态新模式，打造全国数字文化产业新高地。到 2025 年，文化产业增加值占地区生产总值达到 7.5%。

### （二）培育壮大文化市场主体

支持湖北银兴院线、长江日报报业集团、武汉出版集团、武汉广电、天河院线等一批骨干国有文化企业做大做强，打造成为在全国具有较强竞争力和影响力的百亿级骨干文化企业，形成规模大、实力强、发展稳、后劲足的龙头文化企业集群。支持特色文化企业集聚发展，依托多牛

世界、大智无界、天使街区等文化产业园区，进一步争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区、国家文化和科技融合示范基地。培育 1—2 家文化上市企业（含新三板），引进培育 8—10 家新兴数字科技文化企业，形成 3—5 个特色文化产业集聚区。

## **第八章 全面推动绿色发展 建设滨江生态魅力城区**

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，持续打好长江大保护十大标志性战役，落实长江经济带绿色发展十大举措，守住自然生态安全边界，推进产业发展绿色化、能源消费清洁化、市民生活低碳化，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽江岸。

### **第二十七节 坚决打好污染防治持久战**

#### **（一）持续打好碧水保卫战**

深入开展长江流域重点水域禁捕退捕工作，确保长江禁



渔令全面贯彻落实。全面推进河湖流域水环境治理“清源、清管、清流”行动，强力整治黑臭水体，加快推进雨污分流改造。加大工业企业监管和“散乱污”整治力度。加大岸线码头整治力度。继续抓好长江入河排污口排查整治。持续开展堤角饮用水水源地周边环境安全隐患整治。配合完成三金潭污水处理厂扩容项目，加快辖区内污水收集管网建设，提高污水收集能力。配合实施朱家河、府河出口综合整治工程。推进塔子湖、鲢子湖等水体生态修复工程。彻底解决黄孝河明渠、幸福二路明渠、四季港明渠等水质问题。积极推进重点水体在线监测，及时为环境污染精准管理提供技术支撑和预警信息。2025 年，地表水考核断面达到其水质功能要求的比例达到 85%及以上。

## （二）持续打好蓝天保卫战

围绕扬尘防控、挥发性有机物治理、移动源尾气治理等重点，强力推进大气污染防治工作，逐步消除重污染天气，努力提高空气优良天数比例。推进绿色工地建设，加强文明施工管理，在建筑工地实行安装扬尘在线监控和喷淋系统。深化道路扬尘污染控制，加大对运输车辆路面抛洒的联合查处力度。加强油气污染治理监督，推行建筑业、汽修行业低

VOCs 涂料、色漆使用。进一步深化社会生活源治理，强化餐饮行业油烟整治，推进大中型餐饮行业油烟排放在线监控。推动多污染物协同控制和协同治理。到 2025 年，江岸区优良天数比例达到 76%，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度降低至 40 微克/立方米。

### （三）持续打好净土保卫战

建立土壤环境质量状况定期调查制度，形成土壤环境质量档案。加强源头管控力度，强化土地空间布局管控和未利用地环境管理。严控新增土壤污染，实施建设用地土壤环境分级和分类管理。增强土壤环境污染应急管理能力。加强工业废弃地、垃圾堆放场、科学实验场的土壤修复，加快推进受污染土壤的治理与修复试点。落实危险废物、医疗废物规范管理。

## 第二十八章 构筑优美宜人的蓝绿空间

### （一）编织生态绿网

实施城市主干道和重点道路绿化提升。建设一批林荫

路，推进武汉大道、解放大道、建设大道、发展大道、后湖大道、和谐大道等城市主干道和重点道路绿化景观提升。打造香港路、台北路、澳门路等特色景观路。形成春天有花、夏日有荫、秋季有果、冬季有景的道路绿化景观效果，构建“一路一景”绿化景观。推进惠民社区绿道建设，结合公园、小游园和街头绿地布局，以点带线，织绿成片，为居民提供便捷、安全的慢行交通环境。持续推进绿道成环成网。

## （二）建设公园城区

优化绿色骨架和蓝绿空间，完善区内三环线串联的公园群，打造三环线大尺度的生态空间，推进岱家山文化公园、后湖公园三期、谌家矶公园等公园绿地项目建设。“见缝插绿”建设口袋公园、街头游园，提高公园绿地服务半径覆盖率。推进立体绿化、阳台美化，实施老旧小区绿化改造。推进全方位、多维度绿化，拓展城市绿色空间，丰富城市空间景观。探索实施滨江国际商务区立体公园建设。到 2025 年，绿化覆盖率达到 46.72%。

## 专栏6 重点片区公园建设

- 1、推进汉口历史文化风貌区交易横街绿地、黄石路绿地建设；
- 2、推进汉口滨江国际商务区中央公园、工人之路建设；
- 3、推进后湖产城融合示范区岱家山文化公园、后湖公园三期、颐湖公园等建设；
- 4、推进长江新区谌家矶公园、三环线平安铺外侧绿地等绿地建设。

### （三）优化滨江空间

持续开展临“江、河、湖、渠”绿化建设，全面提升全区水系周边绿色生态景观。优化区内长江段沿江绿化空间，推动百里沿江生态文化长廊江岸段建设。围绕府河、朱家河等，深入开展滨水公园等各类滨水主题功能区的绿地建设，形成城市特色鲜明的优质滨水景观空间。打造各类生活岸线、生态岸线、景观岸线。

## 第二十九节 倡导绿色生产生活方式

### （一）全面推进绿色清洁生产

强化绿色发展的法律和政策保障，支持绿色技术创新，

推进清洁生产。加快推进经济生态化，推动重点行业和企业完成超低排放改造，加快构建绿色、低碳、循环发展的产业体系。推进生态经济化，探索建立生态产品价值实现机制，发展生态工业、生态旅游，积极发展绿色金融。利用长江岸线资源优势，发展水岸经济。推动能源清洁低碳安全高效利用，降低碳排放强度，突出碳中和发展取向，率先达到排放峰值。培育循环经济示范企业和园区，加快构建废旧物资循环利用体系和再生资源回收体系，推进资源再生利用产业化。

## （二）大力倡导绿色生活方式

鼓励绿色低碳出行，鼓励个人闲置资源有效利用，推广使用新能源和节能汽车、高效能家电、节水型器具等节能环保低碳产品，扩大绿色消费市场。完善绿色采购制度，开展绿色单位、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐厅等创建示范。加强生态文明宣传教育，广泛开展“资源循环利用行动”等公益活动，鼓励居民养成绿色低碳的生活习惯，让厉行节约、反对浪费的良好风尚在江岸蔚然成风。

## 第三十节 完善生态文明制度保障

### （一）强化生态空间管控制度

实施“三线一单”分类管控制度，严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用红线和生态环境准入清单管控。对红线保护范围进行动态监控，定期测评。严格执法监督，防范化解生态安全重大风险。定期开展生态系统保护成效监测评估。

### （二）健全资源高效利用制度

加强自然资源调查评价监测和确权登记，推进生态产品价值实现。按要求落实基本生态控制线区域生态补偿制度、长江武汉段跨区断面水质考核奖惩及生态补偿制度。落实能源消费、水资源消费总量和强度“双控”制度，落实建设用地总量管控。

### （三）健全环境治理制度体系

建立健全政府主导、企业主体、社会参与的环境治理制度体系。完善生态文明建设目标评价考核体系，将生态文明建设指标纳入领导班子和领导干部实绩评价，落实自然资源

资产离任审计制、环保督察、河湖长制等长效机制。加强生态环境信用体系建设，落实企业环境信用评价制度、环境公益诉讼制度、环境损害赔偿制度、环境保护督察制度等。建立健全环境保护跨界联动机制，推动环保执法与刑事司法的高效衔接。统筹防范环境风险，完善区环境应急救援体系建设，做好辐射事故防控工作。

## **第九章 保障改善民生福祉 建设人民满意的幸福城区**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，加快补齐民生短板，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，用心用情办好惠民实事，不断提升居民获得感、幸福感。

### **第三十一节 提高居民增收能力和水平**

#### **（一）稳步提升居民收入水平**

坚持按劳分配原则，健全劳动、知识、技术、管理等要

素按贡献决定报酬的机制。着力提高工资性收入，加大稳工稳岗力度，促进传统行业转型升级，增加高质量就业岗位，提高劳动者素质。稳步提高经营性收入，持续加大对“大众创业、万众创新”和小微企业的支持力度，鼓励经营实体发展线上业务。切实提高转移性收入，建立健全社会保障安全网，保障困难群体基本生活。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，促进建立合理有序的收入分配格局。

## （二）构建收入稳定增长的长效机制

深化工资制度改革，鼓励企业采取协议薪酬、股权激励等方式，提高劳动者的经济待遇和社会地位。建立健全最低工资标准调整机制。增强群众的财产安全感，做好公共服务保障，加强产权保护，促进中等收入群体“增收减支”。完善监测预警体系，加强居民收入调查统计力度，提升居民收入信息监测水平。

# 第三十二节 实施更加积极的就业政策

## （一）全力稳就业促创业

加快新产业、新业态发展，催生一批多层次、高质量就



业岗位，形成经济发展与就业水平提升相互促进局面。加大创业支持力度，促进创业带动就业、多渠道灵活就业。扩大企事业单位招用规模、基层就业规模、自主就业创业规模、见习培训规模。加强公共就业服务，持续开展“春风行动”“就业援助月”等活动，积极创建“充分就业社区”。落实国家职业技能提升行动“315工程”，强化“订单式”“订岗式”培训，有效化解就业结构性矛盾。健全就业需求调查和失业监测预警机制。“十四五”期间，力争新增就业10.2万人。

## （二）统筹做好重点群体就业

继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，加强就业指导 and 就业见习力度。加大再就业支持力度，实施再就业帮扶行动，做好化解过剩产能中职工安置工作。加强对就业困难人员的就业援助，规范公益岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保残疾人家庭、零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。

## （三）构建和谐劳动关系

健全劳动关系协调机制。全面深入推行劳动合同制度，提高小微企业和农民工劳动合同签订率，企业劳动合同签订率达到 90%以上。大力推行集体协商和集体合同制度，规范劳务派遣行为。完善劳动人事权利争议处理机制，健全劳动人事争议调解制度和仲裁制度。加强劳动保障监察执法，建立健全劳动保障守信激励和失信惩戒机制，创建“无欠薪街道”“无欠薪园区”，打造一批“无欠薪企业”“无欠薪工程项目”，全面推进江岸创建“无欠薪城区”。

### 第三十三节 建设中部教育现代化强区

#### （一）高规格提供教育服务供给

坚持教育公益性原则，积极践行“美好教育”，推动学前教育公益普惠发展、义务教育优质均衡发展。加快推进规划中小学的落地工程，全力完成现有学校校园品质提升工程，同步实施公办及普惠性幼儿园建设开办工程。坚持按照“建设一所，达标一所，优质一所”的目标，最大限度扩充优质教育资源总量。深化师德师风建设，建设高素质教师队伍

伍。深化教师岗位、职称、考核评价改革和聘用教师管理改革，提升教师队伍整体活力。实施教师成长“雁阵工程”，加大力度在全国范围内引进名校长、名教师。加强校外培训机构管理，加大校园及周边环境综合整治力度，不断满足人民群众对享受优质教育资源的新期待。到“十四五”期末，新增中小学学位、新增公办及普惠性幼儿园学位在全市居前列，基本解决“上好学”问题，成为名副其实的校园品质强区。

## （二）高标准提升教育整体质量

落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生德智体美劳全面发展。巩固小学阶段优质品牌系列不断扩大、高中阶段多样化发展明显提质的格局。加大初中阶段优质资源均衡配置的力度，实施初中质量“壮腰”工程。构建多层次、多样性的课程体系，打造精品校本课程。推进教学方式深度变革，促进学生学习能力和创新能力的提升。实施职业教育质量提升发展计划，推动职业教育增值赋能。加大特教学校投入力度，普及残疾儿童少年基础教育。提升进城务工人员随迁子女教育服务质量。推进人工智能与

教育信息化融合发展，发展更高水平数字化、个性化教育，打造智慧教育城区。

### （三）高水平健全终身教育体系

完善社区教育委员会建设，创新社区教育工作机制，保障社区教育有效落实。夯实社区教育中心阵地，推动社区教育“区、街道、社区”三级教育网络建设，落实各街道开展社区教育分校建设全覆盖。优先发展社区老年教育，满足老年人多样化学习需求。挖掘 1 个全国“百姓学习之星”，培育 1 个全国“终身学习品牌项目”，指导 1 所成人教育学校成为全国“优秀成人继续教育培训机构”，社区居民培训率达到 55%以上。完善全民终身学习体系，建设高质量学习型城区。

## 第三十四节 健全多层次社会保障体系

### （一）提高社会保障服务水平

建立完善多层次、可持续、全覆盖的社会保障体系。以扩面、提质、增效为导向，建立健全幼有所育、学有

所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的公共服务体系。实施全民参保计划，落实基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，落实渐进式延迟法定退休年龄，完善灵活就业人员社保制度，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。严格落实养老、失业、工伤保险待遇新政策，做好稽核发放工作。推进基本医疗保险异地就医联网结算，切实做好跨省异地就医直接结算备案管理工作。全面提升社保经办能力，加快与市级一体化平台对接，实现一网通办和集中汇缴。健全退役军人工作体系和保障制度。

## （二）加大住房保障力度

坚持“房住不炒”定位，完善公租房、共有产权房、人才保障房、征收安置房“四位一体”住房保障体系，扩大保障性租赁住房供给，解决好新市民等群体居住问题。坚持实物保障和租赁补贴并举。培育住房租赁市场供应主体，拓宽房源供应渠道，筹集优质市场租赁房源，多样化实施人才安居服务。加强公租房运营管理，积极实施政府购买公租房运营管理服务，规范服务标准，提

升公租房社区居住品质。

### （三）完善精准帮扶兜底救助体系

加快建立全面覆盖城乡低保、特困供养人员、低收入家庭、支出型贫困家庭的社会救助制度体系。积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的救助方式。加快发展社会福利、慈善事业，健全残疾人关爱服务体系和设施。加大社会救助力度，确保城乡低保标准分别达到上年度城乡居民人均消费支出的 30%和 40%以上。适时动态提高残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，开展贫困重度残疾人集中照顾服务工作。拓展儿童福利保障对象，提高散居孤儿养育标准，将艾滋病病毒感染儿童、父母重残、服刑人员子女以及成年后在校就读孤儿纳入保障范围。加大对流浪未成年人的救助力度，加快推进救助管理机构、儿童福利机构和寄宿制学校建设。引导社会力量和专业社会组织参与社会救助工作，推进社会救助服务专业化、规模化、市场化发展。完善脱贫攻坚长效机制，防止因病因灾返贫致贫。到 2025 年，完全丧失生活自理能力的特困人员的集中供养率达到 60%。

## 第三十五节 全面推进健康江岸建设

### （一）加强公共卫生体系建设

做好传染病防治工作，完善以区疾控中心为核心，医院公共卫生科、社区卫生服务中心公共卫生科、社区居民委员会为网底的疾病预防控制网络，全面提升区疾控中心应急检测、疾病综合防控能力，争创全国一流区级疾控中心。建设全区公共卫生应急和重大疫情防控指挥调度中心，同步建设监测预警平台、应急物资储备库、PCR 实验室、江岸智慧健康科普馆。强化疫情救治硬件配套，完成八医院新院、岱山医院新院区等医疗卫生项目建设，建立平战结合机制。建立大型公共设施快速转换、集中收治、区块化管理、标准化治疗、分级转运的方舱医院运行机制。建设高标准、规范化发热门诊和诊室。推进院前急救体系建设，加快布局 10 分钟急救圈，建设市八医院急救中心，丹水池、台北街社区卫生服务中心急救站。

### （二）全面提升医疗服务能力

大力推进名院、名中心、名医、名科建设，依托市第八

医院建立专科诊疗中心，增强区域医疗服务综合竞争力。加强精神、康复、老年病、安宁疗护等薄弱专科建设。充分利用辖区三级公立医院资源，开展“联合病房”，促进优质医疗资源扩容下沉，打造江岸医疗核心圈。进一步改善医疗体验，科学实施分时段预约诊疗。坚持中西医并重，积极推动中医药事业发展，持续推进名中医传承工作室建设，巩固“全国基层中医药工作先进单位”“国家慢性病综合防控示范区”成果。逐步形成区域协同、信息共享、服务一体、多学科联合的医疗服务格局。

### （三）优化基层医疗卫生服务体系

深化“优质服务基层行”，升级建设 3—4 家规模超过 8000 平方米的社区卫生服务中心。坚持基本医疗卫生事业公益性，明确社区卫生服务中心为公益一类保障，公益二类管理。完善分级诊疗、社区首诊、双向转诊等机制，探索实施家庭病床服务，建设“医养融合康复服务中心”，增加康复护理型床位，不断强化基层医疗卫生机构健康“守门人”作用。加强全科医生培养，提高家庭医生服务履约质量，推动医联体提质增效，让群众享受家门口的优质医疗服务。建



成 1—2 家具有区域影响力的国家级示范社区卫生服务中心。到 2025 年，基层医疗卫生机构就诊率不低于 50%，全科（家庭）医生规范签约服务率达到 70%。

#### （四）提升全民健康素养水平

深入开展爱国卫生运动，打造“健康细胞”。深化“健康江岸”金牌巡讲团队品牌影响力，全面提升群众文明卫生意识。提升健康教育、慢病管理、职业病防治和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。实施居民营养计划，开展全民健身运动，提高市民的身体素质，促进百姓身体健康。到 2025 年，全区居民健康素养水平达到 30%。

### 第三十六节 积极应对人口老龄化

#### （一）促进人口长期均衡发展

全面把握人口发展规律，持续完善人口发展政策，不断优化人口结构，提升人口管理和服务水平，构建性别平等、儿童优先、老年幸福、代际和谐的家庭友好型城区。加强人口发展与其他各项规划的衔接，统筹解决人口问题。健全人

口动态监测和评估体系，充分利用大数据等信息技术手段，精准把握人口规模、人口质量、人口结构、人口分布的现状和变动趋势，不断提高人口信息化管理和服务水平。

## （二）全面落实生育政策

实施妇幼健康服务能力提升计划，强化母婴安全保障能力，预防出生缺陷，提高出生人口素质。优化生育政策，加强与生育政策有关的育幼、教育、就业、收入分配、医疗卫生、养老、户籍管理、住房等制度政策建设，持续降低生育、养育、教育成本。积极推进儿童友好城区建设，保障妇女儿童合法权益。完善多层次普惠托育服务体系，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，引进专业社会托育机构提供普惠托育服务，实施社区 3 岁以下婴幼儿照护服务设施建设项目，新建 4 所普惠示范型托育服务设施。保障女性就业权益，探索建立育儿期弹性工作制，促进家庭和工作之间的关系平衡。

## （三）促进健康老龄化

积极推进“老年友好型城区”建设，打造“15 分钟”医疗康复和护理照料服务圈，提高养老服务智慧化水平，加

快形成居家社区机构相协调、医养康养相结合的基本养老服务体系。完善社区养老服务机制，优先保障“高失无”老人养老服务供给。进一步完善老年人照护分级分类管理体系，建立特困老人长期照护制度。发展银发经济，支持养老服务业发展，提高养老机构运营补贴标准。探索“人工智能养老”新模式，创建“人工智能养老示范区”。到 2025 年，每个街道至少拥有 1 处养老服务综合体，每 3 至 5 个社区拥有 1 个功能齐备、设施完善的专业服务网点，养老机构护理型养老床位占比达到 60%以上，社区日间照料机构覆盖率达到 100%。

## 第十章 统筹发展和安全 营造平安和谐法治环境

坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范化解影响我区高质量发展的各类风险，推进社会治理体系和治理能力现代化，提高运用法治思维和法治方式的能力，促进全区政治更安全、社会更安定、人民更安宁。

## 第三十七节 建设更高水平的平安江岸

### （一）健全江岸国家安全制度体系

严格落实党委（党组）国家安全责任制，构建江岸国家安全体系，形成“大国安”工作格局。建立国家安全重要领域工作协调机制、督查机制和国家安全危机管控工作机制。坚决维护政治安全特别是国家政权安全、制度安全，加强意识形态阵地建设和管理，加强网络安全保障体系和能力建设。加强城区安全保障，维护重要基础设施安全，做好生态安全等工作，维护新型领域安全。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。强化经济安全风险预警、防控、应急处置机制和能力建设，守住不发生系统性金融风险底线。完善国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

### （二）保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任

制，加强安全生产监管执法，及时排查化解消防、危化品、建筑施工、交通等重点领域安全生产隐患，强化交通枢纽、大型商圈、景区、学校、小区等场所的安全管理，大力推进社区微型消防站建设，有效遏制重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。做好重大动物疫病的防控工作。加强防灾空间、堤防等建设，提升洪涝、气象灾害、地质灾害、地震等自然灾害防御能力。加强粮食安全保障工作，提高粮食应急保供能力。完善应急设施体系、应急管理体制，提升应急管理信息化水平，建立多种储备方式协调统一的应急物资保障体系，加强以专业队伍为主力、社会力量为辅助的应急救援工作队伍建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。

### （三）维护社会稳定和安全

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善平安江岸建设体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策社会稳定评估机制，完善社会心理服务体系和危机干预机制，有效防范和妥善处置群体性事件。完善领导干部到一线大接访、领导包案

化解制度，畅通和拓展群众利益诉求表达渠道，及时回应群众关切。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设。提升社会治安立体化、智能化防控水平，完善现代警务巡逻机制，坚决防范和打击暴力犯罪、黑恶势力和新型网络犯罪。加大缉毒禁毒工作力度，开展社会治安重点地区和突出问题排查整治。严厉打击防范电信网络诈骗等突出违法犯罪活动。

## 第三十八节 加强和创新社会治理

### （一）完善基层社会治理体系

深化新时代党建引领，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层社会治理体系。做强街道、夯实社区，发挥街道“大工委”、社区“大党委”、网格“党支部”、楼栋“党小组”的作用，完善机关企事业单位党员下沉社区常态化机制和“街道吹哨、部门报到，社区吹哨、党员报到”机制，推动基层治理重心下移、力量下沉、资源下沉，实现末梢治理、精细治理、高效治理。推进街道综合执法体制改

革。进一步明晰街道、社区职能职责，规范“属地管理”，健全社区工作准入机制，切实减轻基层负担。培育引进社区治理人才，管好用好社区党组织书记、社区工作者、志愿者三支队伍，完善社区工作者职业发展体系。

## （二）创新社会治理方式

健全小区（社区）党组织领导下的“三方联动”机制，推进“红色业委会”“红色物业”提质增效，提升小区精细化治理水平。加强基层民主协商，做优“人民议事厅”“协商在一线”等品牌。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者等参与社会治理途径。完善“民呼我应”机制，整合利用微邻里等信息平台，打造问题诉求全收集、工作力量全进入、分级分类全处理、服务过程全评价的工作闭环。打造集医疗、养老、文化、社区管理等功能于一体的“邻里中心”社区品牌，实现15分钟社区生活圈全覆盖。深入推广百步亭社区治理经验。推进全国市域社会治理现代化试点，高水平打造全国社区治理与服务创新实验区。

## 第三十九节 扎实推进民主法治建设

### （一）坚持和完善人民代表大会制度

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，充分发挥区人大及其常委会在立法工作中的重要作用，支持和保障区级人大及其常委会依法行使职权、人大代表依法履职尽责，保障人民通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业、社会事务。

### （二）充分发挥协商民主重要作用

进一步推动协商民主广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，切实保障人民广泛持续深入参与协商的权利。支持和保障区人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，着力增进共识、促进团结。

### （三）巩固和发展最广泛的爱国统一战线

牢牢把握大团结大联合的主题，贯彻落实爱国统一战线方针政策，支持各民主党派、工商联和无党派人士参政履职，做好党外知识分子、新的社会阶层人士、非公有制经济人士



和民族、宗教、外事、侨务、港澳、对台工作，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，最大限度地凝聚共识，调动积极因素建设江岸。

#### （四）深入推进法治江岸建设

深入贯彻习近平法治思想，坚持执法、司法、普法、守法各环节共同发力，完善全覆盖的公共法律服务体系，建设更高水平的法治江岸。深化法治政府建设和行政执法体制改革，强化行政权力运行监督，提高依法行政水平。深化司法责任制综合配套改革，提高司法质量、效率和公信力。弘扬宪法精神、法治精神，推动领导干部带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾的能力。

## 第十一章 规划实施保障

本规划由区人民政府组织实施。要坚持党的领导，正确履行政府职责，围绕未来五年的发展目标和主要任务，进一步改革创新，完善规划实施机制，合理配置公共资源，充分发挥市场配置资源的决定性作用，动员和引导全社会力量共

同推进规划落实。

## 第四十节 全面加强组织领导

### （一）发挥党的领导核心作用

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全各级党委、党组、党的工作机关对重大工作的领导体制，优化党委议事协调机构工作机制，进一步提高区委把方向、谋大局、定政策、保落实的能力。

### （二）加强干部队伍建设

狠抓作风建设，坚持重实干重实绩的用人导向，提升干部队伍的知识素养、工作能力，培育“实干型、攻坚型、创新型、团结型、廉洁型”干部，提振全区干部队伍干事创业的精气神，为做好各项工作提供人才保障。

## 第四十一节 完善规划实施机制

### （一）加强规划衔接

用好用足党中央支持湖北一揽子政策，力争更多打基

础、利长远的重大项目、重大改革事项进入上位规划。专项规划、区域规划要与本规划相协调，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序，形成以本规划为统领，专项规划、区域规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。年度计划要逐年落实本规划提出的发展目标和重点任务，对约束性指标要设置年度目标。

## （二）落实责任主体

各单位和部门要加强组织领导，明确分管领导、责任科室和工作联系人，强化统筹协调，落实主体责任，细化实施方案，加强人力财力保障，把握关键时间节点，确保“十四五”规划顺利实施。

## （三）健全监督考核评估机制

建立《纲要》实施跟踪评估和绩效考核机制。制定有利于推动高质量发展的绩效考核办法，强化对质量效益和居民群众切身感受的评价考核。开展规划实施情况中期评估，创新评估方式，以自评估为主，开展第三方评估，强化评估结果的运用。

## 第四十二节 强化重大项目支撑

### （一）加大项目策划储备力度

围绕“新经济”“新基建”和“惠民生”等领域，进一步深化研究，策划储备一批具有较强引领性、功能性、支撑型的大项目，一批补短板、强弱项的项目，为江岸未来经济社会发展奠定坚实基础。

### （二）完善项目推进机制

坚持项目强区战略，不断完善项目策划、引进、落地、开工、建设全链条推进机制。加大中央一揽子支持政策涉及项目的推进力度，特别是要加大国债资金项目的对接争取力度。积极协调加快项目审批，推进已获批项目早开工、快建设，确保项目建设进度，切实把国债资金用好、用到位。

### （三）强化项目跟踪服务

完善重大项目工作联席会议制度，全力协调解决企业在项目落地过程中遇到的各种困难和问题。积极开展上门对接服务，加快各类手续办理速度，着力破解规划调整、城中村改造资金短缺等项目建设难题。

## 第四十三节 调动全社会积极性

### （一）凝聚社会各方合力

建立健全党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，推动多元主体各司其职、各负其责、共同治理，最大程度凝聚全社会共识和合力。

### （二）提高公众参与度

坚持开门问策、集思广益，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到规划实施过程中。加强规划宣传和信息公开，健全政府与企业、市民的沟通交流机制，完善重大决策的科学化、民主化、规范化决策程序，提高规划实施的社会参与度和透明度。