

政府工作报告

——2025年12月24日在武汉市江岸区第十六届
人民代表大会第六次会议上

武汉市江岸区人民政府区长 陈 荃

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、2025年和“十四五”工作回顾

2025年，面对外部冲击影响加大、内部转型压力叠加的严峻复杂局面，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，稳中求进、向难求成、谋新求变，以非常之举应对非常之难，以创新实干破解发展之困，圆满完成全年各项目标任务。地区生产总值预计完成约1800亿元；固定资产投资预计完成480亿元左右，总量居中心城区第一；一般公共预算收入预计完成198.5亿元，其中地方一般公共预算收入120亿元；社会消费品零售总额预计完成860亿元，外贸进出口总额预计完成175亿元，总量

均居中心城区第二。“汉口之心·美好江岸”建设迈出有力步伐。

过去一年，我们坚定信心、砥砺奋进，综合实力向“上”跃升。

项目投资加力提速。新开工三峡集团武汉生产科研基地等亿元以上项目 36 个，总投资 290.7 亿元。获批政策性资金额度超 29 亿元，其中教育、老旧电梯更新项目获批超长期特别国债资金规模居全市首位。扎实开展“十五五”规划编制，谋划储备重大项目 400 个，概算总投资超 6000 亿元。

消费市场扩容提振。加力扩围实施消费品以旧换新，开展促消费活动 210 余场，带动家电、通讯器材等商品销售额实现两位数增长。优化住房供给，新建商品房销售面积增长 16.7%。山姆会员店、新荣天街等开业即火爆，新增商业空间 34 万平方米，新引进首店、旗舰店 105 家。城区人气持续高涨，全年接待游客 4700 万人次、增长 12%。

招商引资聚能提质。健全招商线索共享机制，上线“江岸招商云地图”。新签约入库项目 65 个，总金额 300 亿元。引进百亿级基金项目 1 个、50 亿级项目 2 个、30 亿级项目 5 个，落户重点企业 174 家，产业项目到位资金 369 亿元。大力发展楼宇经济，楼宇入驻率达 77.6%，新增纳税亿元楼宇 2 栋、十亿元楼宇 1 栋，获评“2025 中国楼宇经济高质量发展城区”。

过去一年，我们解放思想、改革破局，发展动能向“新”转换。

科技创新成势见效。深入实施“彼岸计划”，持续导入高校院所科创资源，省石墨烯产业技术创新中心投入运营，消化与代

谢系统疾病研究中心、合成生物学创新创业中心、长江金岸智慧航运创新中心相继落户，新增创新载体 7.5 万平方米、市级以上科创平台 8 家。依托辖区科创资源，布局软件信息、低空经济等赛道。遴选“种子企业” 30 家，科技型中小企业入库申报 1032 家，新增省级专精特新企业 15 家、国家专精特新“小巨人”企业 1 家。引进全省首只 AIC 股权投资基金、首只高校师生创新创业基金，率先实施零成本创业政策，打造 1 万平方米零成本创业空间，吸引 20 家企业（团队）入驻。技术合同成交额达 220.6 亿元。

产业活力竞相迸发。完善产业链“链长制”，推动产业转型升级。引进金融总部机构 11 家，落地全省首单银行科创债和绿色船舶贷，为 700 余家企业提供授信超 60 亿元，促成“安养链”养老供应链平台金融板块上线。建成数智化供应链平台，引进商贸物流类企业 58 家，限上商贸企业突破 800 家。深挖涉江治水资源优势，建立专项产业招商图谱，引进生态经济企业 15 家，新挂牌省级重点实验室 2 家。打造三阳匠心城、武汉人工智能大厦 2 个数字经济产业集聚区，新引进数字经济企业 48 家，规上数字经济核心产业营收增长 27.8%。

改革攻坚纵深发力。深化国有“三资”管理改革，完成行政资产确权办证 7600 余平方米，整合 77 处非公益性资产注入区属国企，盘活存量资产 17.4 亿元。积极争创省级优化营商环境改革先行区，“全景式税收风险提示提醒”模式纳入国家试点，医学检验检查结果互认等 5 个事项入选省级改革事项，“跨域通办”

“一件事”办件量达 11.2 万件，82 个审批事项实现“容缺承诺办”。建立企业“陪跑员”机制，上线“企航通”企业发展联动服务平台，新登记经营主体 3.8 万户，“四上”企业超过 1600 家。

过去一年，我们精建细管、内外兼修，城区形象向“美”蝶变。

城区更新多点突破。完成土地储备及供应 20 宗 433 亩，球场横路低效用地成功盘活，新兴街地块出让溢价率创全市近年新高。实施“五改四好”城市更新行动，一元片、西马片等 7 大片区改造加快推进，解放大道及沿线 25 个更新项目全面启动。岱家山 C4 地块办成全市首个工业用地类历史遗留问题房不动产权登记，顺利开工建设。以“小切口”方式推动黑泥湖城中村改造实现破局。攻坚完成省金属公司货运专线拆除、紫竹园及省石油公司仓库征拆，轨道交通 12 号线建设取得关键进展。建设大道延长线一期顺利通车，后湖地区出行条件大幅改善。二七过江通道加快建设。汉口历史风貌区及汉口滨江国际商务区建设稳步推进，延庆里、通城印巷开街运营，黄石里、智民里完成修缮，中信泰富信泰中心 E 座等 3 栋商务楼宇竣工。

城区韧性不断增强。新建排水管网 5 公里、海绵城市汇水分区 2.5 平方公里，完成管网混错接改造 20 处，主汛期和梅雨季城区安澜。修缮二次供水设施 37 处、清洗水箱 266 座，惠及居民超 7000 户。自主建成全市首个区级智慧燃气监管平台，新增入户通气 5000 余户，瓶装气用户“三件套”实现全覆盖。新改建微循环道路 12 条、非机动车道 11 条，建成变电站 2 座、充换电站 70

座，新增停车泊位 1.6 万个、充电桩 8900 余个。

城区管理精细精致。扎实推进“四线一口”环境综合整治，打造示范路 3 条、示范点位 15 个。强化“红色物业”老旧小区人居环境常态化管理，有效破解失修失管难题。实施黎黄陂路街区规范管理，建成游客中心，优化街区秩序与游览体验。建立四色分级柔性执法机制，规范占道经营 400 余处，打造品质外摆点位 11 处。完善环卫基础设施，新建垃圾收集屋 6 座，改造亭棚式投放点 157 处，新改建公厕 28 座。深化“文明交通·畅行武汉”行动，道路拥堵指数下降 4.2%，黄浦大街立交桥下空间综合利用案例获央媒报道。

城区环境靓丽宜居。中央及省级环保督察反馈问题整改有序推进，第三轮中央环保督察交办信访件全部办结。空气质量优良率超 85%，创近五年最优水平。地表水考核断面达标率 100%，黄孝河入选全市美丽河湖典型案例。完成中石化润滑油武汉分公司搬迁，岱家山科创城建成“无废园区”。新改建绿地 10 公顷、口袋公园 10 处，堤角公园获评“武汉市最美公园”。

过去一年，我们尽力而为、量力而行，民生福祉向“优”增进。

民生保障坚实有力。民生支出占一般公共预算支出比重超 75%。新增就业 2.6 万人、高校毕业生就业创业 2.68 万人，“青春市集”创业孵化品牌影响力持续增强。社保扩面净增 1.5 万人次，居民医保参保人数增长 8.9%。发放救助补助约 1.1 亿元，落实退役军人保障资金约 3 亿元。新开工改造老旧小区 51 个、完工

35 个。新增保障性租赁住房 4989 套、人才公寓 547 套，建成青年社区 3 个。乡村振兴和区域协作不断深化，投入帮扶资金超 3200 万元，实施帮扶项目 36 个。援藏援疆工作扎实开展。

公共服务优质均衡。新改扩建中小学、幼儿园 7 所，新增学位 4430 个，教联体建设实现全覆盖。区医保服务中心新址正式启用，市八医院特色专科辐射能力不断增强。区级养老中心主体结构封顶，新建街道养老服务综合体及社区老年人服务中心 6 个，新增托育托位 834 个，发放育儿补贴 4700 余万元。有力组织保障“汉超”赛事，江岸队获汉口赛区第一名、全市亚军。举办群众性文体活动 300 余场，更新体育设施 260 件（套）。

基层治理协同高效。深化城市运行“一网统管”，率先部署市区一体化平台，妥善处置预警事件 760 条。强化群众诉求动态确责及联办共处工作机制，群众诉求按时办结率 100%、满意率 96.6%，其中营商环境类满意率居全市第一，城管类首办满意率超 90%，“数据赋能破解交通拥堵难题”入选全国政务服务便民热线创新发展典型案例。深入推进信访工作法治化，全口径信访量下降 11.2%。

社会大局平安稳定。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，扎实开展直管公房、高层建筑等重点领域整治，安全生产形势保持总体平稳。圆满完成江汉关跨年夜、武汉马拉松、7·16 渡江节、长江文化艺术季开幕式等重大活动保障任务。常态化开展扫黑除恶斗争，攻坚推进毒品问题治理，违法犯罪警情、刑事有效警情

分别下降 3%、16.4%。扛牢粮食安全政治责任。严格政府债务管理。有效防范化解金融、房地产、食品药品等领域风险。

过去一年，我们实干担当、勤勉尽责，自身建设向“深”拓展。

政治建设全面加强。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。严格落实“第一议题”制度，区政府党组开展集体研学 54 次。扎实开展政府系统深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进学查改。严格落实意识形态工作责任制。坚决抓好巡视巡察、经济责任审计和自然资源资产审计等反馈问题整改，确保上级部署要求落地见效。

依法履职深入推进。严格执行民主集中制和“三重一大”决策程序，全面落实规范性文件合法性审查与公平竞争审查。办理行政复议案件 1145 件，行政机关负责人出庭应诉率 100%。圆满完成“八五”普法任务。主动公开政务信息 1 万余条，办理依申请公开 120 件。自觉接受人大、政协及社会各界监督，办结人大代表建议 222 件、政协委员提案 193 件，满意率 100%。

行政效能日益提升。深化整治形式主义为基层减负，全面建立街道履行职责事项清单，完善区政府专题会议制度，持续精文减会。健全小范围停水停电停气突发事件应急处置、再生资源回收管理等工作机制，提升运行效能。区政府班子成员常态化深入一线调研，推动企业、街道反映的 350 余个问题建议得到回应与解决。

清风正气更加充盈。严格落实全面从严治党主体责任，纵深

推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，狠抓违规吃喝、违规打牌赌博、违规收送礼品礼金等专项整治。坚持政府过紧日子，持续压减一般性支出，坚决筑牢“三保”底线。开展零基预算改革，提升财政资金使用效益。加强审计监督，完成财政、民生等重点领域审计项目 20 个。

同时，国防动员、双拥共建、人民防空、机关事务管理等工作扎实推进，民族宗教、外事侨务、港澳台、保密、档案、地方志、行政学校等工作持续加强，工会、妇女、儿童、青少年、残疾人、科协、工商联、慈善、红十字会等各项事业实现全面进步。

各位代表！2025 年是“十四五”规划全面收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。站在承前启后的历史节点，回望过去五年，我们众志成城，经受了疫情冲击的重大考验；我们风雨同舟，走过了极不平凡的发展历程；我们共克时艰，交出了厚重提气的江岸答卷。区委区政府始终坚持“单项工作争第一、整体工作创一流”的首善标准，“十四五”规划纲要主要指标圆满完成，每万人口高价值发明专利拥有量、基本养老保险参保率、人均预期寿命等多项指标超过预期。江岸连续五年获评全市综合绩效考评立功单位，荣获全国社区治理和服务创新实验区、全国民族团结进步示范区、全国义务教育优质均衡发展区、全国学前教育普及普惠区、国家生态文明建设示范区、平安湖北建设示范区、全省法治政府建设示范地区等荣誉。

——“十四五”以来，发展能级节节攀高。地区生产总值每年

跨越一个百亿台阶、年均增速 7.5%。固定资产投资累计完成 2300 余亿元。社会消费品零售总额规模由全市第八跃居第二。地方一般公共预算收入稳居全市前列。经营主体增加 8.6 万户、总量达 21.3 万户。“四上”企业实现倍增。纳税亿元楼宇、十亿元楼宇分别达 25 栋、4 栋。

——“十四五”以来，创新转型实现突破。服务业贡献超八成 GDP、超九成税收。数字经济企业超过 600 家、实现翻番。三峡集团总部落户江岸，生产科研基地和生活基地选址建设，落地长江经济带生态环境国家工程研究中心，“三峡系”企业达到 16 家，集聚上下游企业近百家。高新技术企业、省级以上专精特新企业分别达 706 家、82 家，是“十四五”初期的 2.4 倍、8.2 倍。新增创新载体 20.6 万平方米，引育高层次人才 477 人，市级以上科创平台达 92 家，累计完成技术合同成交额 525 亿元，高新技术产业增加值年均增速 15.5%。

——“十四五”以来，城区面貌焕然一新。汉口滨江国际商务区核心区基本形成，骨干路网基本畅通，一至五期亩均投资强度过亿元，建成商办楼宇 7 栋。汉口历史风貌区保护利用成效显著，咸安坊、保元里等老里分重焕活力，完成中共中央机关旧址、中组部旧址、中宣部旧址、巴公房子等 40 余处历史建筑保护修缮，黎黄陂路、吉庆街、江汉路步行街获评“国家级旅游休闲街区”。推进大后湖片区产城融合见势成效。改造老旧小区 316 个，加装更新电梯 1400 余台，新改建微循环道路 54 条、绿地 131 万平方

米，拆除历史违建 50 万平方米。河湖水质与空气质量持续改善。

——“十四五”以来，社会事业蓬勃发展。新增就业 13 万人，居民人均可支配收入稳步提高，公共服务质量与文明指数测评全市领先，江岸精彩亮相央视蛇年春晚。新改扩建中小学、幼儿园 31 所，新增学位 1.6 万个，“双减”工作经验在全国推介，中高考成绩稳居全市前列。新增养老机构 7 家、社区养老服务设施 36 个，新增托育托位 5731 个。市八医院新院区建成并由协和医院托管运营，年均服务门诊患者近百万人次。连续两届在市运会上包揽青少年体育类金牌、奖牌、积分三项全市第一。

——“十四五”以来，治理效能稳步提升。城市运行风险感知能力持续增强，安全生产形势总体平稳，违法犯罪警情与刑事警情实现“五连降”。建成全市中心城区规模最大、功能最全的区级综治中心，百步亭经验全面推广，中央和省、市交办信访积案化解率达 100%，市域社会治理现代化试点高分通过省级验收。

各位代表！积力所举无不胜，众智所为无不成。过去五年，全区广大干部群众同心同德、拼搏进取，以“老黄牛”的实干韧劲，以“拓荒牛”的创新锐气，以“孺子牛”的奉献情怀，一年接着一年奋斗，一件接着一件落实，共同拼出了竞进有为的新局面，蹚出了转型发展的新路径，干出了走在前列的新业绩。我们深刻体会到，政府工作取得的每一点进步、每一份成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，离不开上级党委政府和区委

的正确领导，离不开区人大和区政协的鼎力支持，离不开各位代表、委员和全区上下的团结奋斗。每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵！在此，我谨代表区人民政府，向辛勤奋战在各条战线的全区人民，向认真履职的全体人大代表、政协委员，向与我们肝胆相照的各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向所有驻区单位、驻区部队，向关心和支持江岸发展的同志们、朋友们，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，当前全区发展还面临不少困难和挑战：新兴产业集聚度还不高，投资和消费增速放缓，财政收支矛盾比较突出，城市更新任务艰巨，城区治理水平与群众期待还有差距。对此，我们高度重视，正在采取更加有力措施加以解决，决不辜负全区人民厚望与重托。

二、“十五五”时期经济社会发展主要目标

未来五年，我们将全面提升发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲，整体提升江岸在省市发展中的高端要素集聚功能、现代服务辐射功能、产业创新承载功能、品质消费引领功能、历史文化展示功能、滨水生态示范功能，确保到 2030 年基本建成长江绿色生态产业集聚区、汉口科创服务业集聚区、宜居宜业现代化标杆城区、汉口历史文化中心、武汉金融商贸中心“三区两中心”，为打造现代化强区奠定更加坚实的基础。

——高质量发展迈上新台阶。经济保持质的有效提升和量的合理增长，地区生产总值突破 2600 亿元，地方一般公共预算收入

稳步增长。内需潜力充分释放，投资综合效益明显提高，消费拉动作用持续增强，社会消费品零售总额达到 1200 亿元。现代服务业支撑功能更加凸显，数智经济、生态经济成为重要增长极，“531”现代化产业体系根基更加牢固。

——科技创新释放新活力。“彼岸计划”取得显著成效，央地协同、校地合作进一步深化，新质生产力发展取得突破性进展，科技创新和产业创新深度融合。企业创新主体地位更加凸显，高新技术企业和科技型中小企业量质齐升，研发投入强度持续加大，科技成果转化应用效率明显提高，创新创业生态不断优化，高新技术产业增加值年均增速达 10%。

——全面深化改革和高水平开放取得新突破。推动有效市场和有为政府更好结合，政府投融资、国资国企、预付式消费监管、高效办成一件事等重点领域改革取得阶段性成果，营商环境持续优化。对外开放水平明显提升，国际化服务环境日益完善，外籍人才、外资外企等国际要素加速集聚，江岸国际知名度与辨识度显著增强。

——社会文明程度展现新气象。社会主义核心价值观广泛践行，大别山精神、抗洪精神、抗疫精神的时代价值充分弘扬，文明培育、文明实践和文明创建工作成效显著。长江文化、荆楚文化、红色文化在保护传承和活化利用中焕发新的生机，基本建成长江航运文旅示范区，江岸城区文化魅力持续彰显。

——民生福祉取得新进步。高质量充分就业取得新进展，居

民收入增长和经济增长同步。社会保障覆盖面有效扩大，多层次社会保障体系更加健全。江岸教育品牌影响力持续增强，优质教育资源布局更加均衡。医疗服务能力进一步提升，养老、托幼等公共服务持续优化。群众诉求办理更加高效，居民获得感、幸福感稳步提升。

——美丽江岸建设取得新成效。城市更新行动高标准推进，“一轴三区一带一廊”城市空间格局更加优化，城市内涵式发展迈出新步伐。绿色生产生活方式基本形成，以涉江治水为核心的绿色生态经济持续壮大，长江高水平保护提质增效，降碳减污扩绿增长协同推进，大气、水体、土壤质量持续改善，人与自然和谐共生的美丽江岸基本建成。

——治理效能达到新水平。涉众金融、房地产等重点领域风险有效防范化解，自然灾害抵御水平持续提升，应急管理体系和能力不断加强，安全生产形势总体平稳，更高水平的平安江岸、法治江岸建设深入推进，党建引领基层治理水平持续提升，数字治理能力显著增强，社会大局保持和谐稳定，探索超大城市现代化治理新路子取得明显成效。

三、2026年重点工作

2026年是“十五五”规划开局起步之年，做好政府工作意义重大。**全年工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实市委市政府和区委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，

完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持有效市场和有为政府更好结合，牢牢把握发展机遇，积极应对风险挑战，更好统筹发展和安全，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，大力推进科技创新、产业创新和城市更新“三新融合”，以城市发展方式转变带动经济发展方式转变，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力开创高质量发展和现代化建设新局面。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，固定资产投资保持合理增长，社会消费品零售总额增长6%左右，地方一般公共预算收入保持增长，城镇居民人均可支配收入与经济增长保持同步，生态环境质量持续改善，能耗强度下降完成市定目标。

为实现上述目标，我们将重点做好以下五个方面工作：

（一）凝心聚力打好产业转型突围战

紧扣“531”产业方向，突出集群发展与高端融合，推动产业结构优化与能级跃升，加快构建特色鲜明、优势突出的现代化产业体系。

提质升级现代金融业。支持在岸金融总部拓展业务布局，加强持牌类金融机构招引，丰富财富管理、基金等业态。加强泰康金融中心等重点楼宇金融招商，做强“泰康系”“国华系”等保险产业集群。结合预付式消费审管联动试点，打造“付小安”金

融管理服务平台。联动辖区重点单位，建设“信用长江”航运金融超市。加强城市更新金融服务。扩大科技金融授信“白名单”覆盖面，推广“四个授信”融资模式。加快平安人寿养老项目建设，联合武汉健康养老公司推进安养链平台运行见效。

提质升级商贸物流业。发展枢纽经济，积极招引供应链运营企业，支持商贸物流企业建设进口商品集散中心，实施“江岸总部+异地物流园区”大宗商品贸易经营模式。做优做强船舶国际广场航运企业集聚区和华润置地大厦货代企业集聚区。发展平台经济，加快商贸物流数智转型，搭建航科智运平台。推进内外贸一体化发展，鼓励武汉新天地等核心商圈设立外贸产品展销区，依托高雄 88 号、二七星城等楼宇，打造跨境电商产业园，强化“买全球、卖全球”功能。力争外贸进出口总额增长 15%。

提质升级创意设计业。推动工程设计与智能建造深度融合，巩固建筑设计、市政交通设计等传统领域优势。加快培育 3D 打印、数字城市光影互动体验等应用场景，延伸布局产品设计、时尚品牌设计等新赛道。支持重点设计企业参与制定国际、国家和行业标准，推动优质设计和建造产业资源联合出海，开拓国际工程总承包市场。加快平和打包厂、大智无界等创意园区提质升级。打造长江左岸设计之心。

提质升级文化旅游业。按照国家 5A 级旅游景区建设标准，完善汉口历史风貌区基础设施和服务功能，开通微循环巴士，打造精品旅游线路。结合长江航运文旅示范区建设，丰富港口航运、

文化展示、水岸休闲等水陆联动业态。实施“文化+”战略，培育出版传媒、动漫游戏、短剧直播等业态，做强非遗活化、老字号、潮流文创、沉浸式体验等特色文旅消费。

提质升级专业服务业。依托企业天地壹号、武汉香格里拉中心等打造专业法律服务楼宇，支持三阳匠心城、岱家山科创城吸引集聚研发和科技推广企业。加强专业服务机构和头部企业引育，发展人力资源、会计审计、研发服务、会展服务、检验检测等知识密集型业态。推动专业服务行业共同体建设，探索跨界协作、集成供给模式，为企业提供全套专业服务解决方案。

培育壮大软件信息产业。依托中能建绿色产业大楼，导入软件信息龙头企业、功能性机构，建设“研发—中试—量产”全链条服务生态，打造软件信息服务业集聚区。依托三峡高科、长江信达、深捷科技等重点企业，做强数字孪生技术服务，深化在水利、建造、政务等领域技术研发及场景应用。依托新长江传媒大厦，以武汉文旅集团打造文旅供应链平台为契机，聚焦数字文创、数字体验等领域，做优数字内容软件。鼓励区内文创企业融合数字视觉、模型渲染等软件信息技术，开发具有江岸元素的原创 IP 和数字产品。

培育壮大人工智能产业。强化算力协同，加快推动“汉数宜算”工程，探索“算力飞地”等创新合作模式。依托三峡集团“大禹大模型”，整合数据与技术资源，探索打造长江生态治理大模型研发平台，促进数据要素流通与价值释放。依托武汉人工智能

大厦，吸引集聚芯片设计、算法研发、智能装备研发销售等企业，壮大产业集群。实施“人工智能+”行动，挖掘开放辖区央国企、机关事业单位应用场景，推动人工智能赋能科技研发、社会治理等领域。

培育壮大生命健康产业。发挥合成生物学、消化与代谢系统疾病创新平台作用，整合基础研究、临床试验等资源，加速科研成果转化与产业化。围绕“全生命周期”健康需求，布局发展医疗美容、医养结合、慢病管理等特色业态。支持市中心医院、市妇女儿童医院、市六医院、长航总医院等建设专业化医疗服务平台，做强“一老一小”健康服务、医疗器械贸易等产业。支持市八医院与华中科技大学共建医工交叉创新平台。推动市中医院开发中药制剂、药食同源产品，促进中医药成果转化。

集聚发展以涉江治水为核心的绿色生态经济。做强“水经济”关键赛道，依托辖区涉江治水资源，聚焦“水利、水电、水运、水环境”四大领域，做强数智水利、智慧水工、绿色智慧航运、循环经济等产业，延伸布局污染防治、检验检测、数智运维等赛道，谋划建设“长江水谷”。加快三峡集团武汉生产科研基地建设，服务推进长江流域新污染物治理技术中心等项目建设，打造绿色技术策源地。激活“水数据”要素价值，深挖长江流域港航、水文数据资源，加快建设水数据资源交易中心。积极对接长江流域数据要素平台、长江航运智能管理平台，推动开发标准化与定制化数据集产品，培育壮大航运保险、船舶融资租赁、航运信息

咨询等业态。拓展“生态+”产业圈层，布局“生态+能源”“生态+智造”等赛道，联动辖区企业实施“电化长江”“氢化长江”项目，培育和开放应用场景，构建具有全国影响力的绿色生态经济产业集群。

（二）凝心聚力打好科技创新持久战

坚持以“彼岸计划”为引领，依托区内产业、空间资源和应用场景，精准导入外部科创资源，促进政产学研用协同联动，推进科技成果本地转化与产业化，持续提升江岸科创显示度与竞争力。

构建全域大科创格局。深化与武创院合作，全力推进岳飞街创新街区建设，打造汉版“硅巷”。加快岱家山 C4 地块项目建设，推动数智传感产业园建成投用。整合都市产业大厦等存量空间，联动相关产业协会，建设低空经济等特色产业创新园。积极推动省双新融合成果转化中心江岸基地落地，培育军民融合产业集群。支持辖区企业建设重点实验室、技术中心和新型研发机构。推动石墨烯、智慧航运等创新平台提质增效。新增创新载体 7 万平方米以上。

引育高水平科创主体。实施“育苗、跃升、瞪羚”企业梯度培育行动，推进大中小企业融通创新，大力引进科技型企业、高成长性项目和区域性研发中心。遴选培育“种子企业”不少于 30 家，科技型中小企业入库突破 1000 家，规上高新技术企业达到 150 家。深化产教融合机制，支持高校师生来岸创新创业，新增零成本创业空间 1 万平方米。深入实施“江岸高层次人才工程”，优化“一站

式”人才服务，吸引大学生留岸就业创业不少于 2.4 万人。

做优全链条科创服务。持续释放“岸九条”政策效能，出台数智经济专项政策，完善科创政策体系。积极争取国家和省市级母基金资源，推动江岸科创基金、武创星创新创业投资基金、长江建源金岸 AIC 基金高效运行，探索设立数智传感科创基金，形成“以投促招、以招带投”的良性循环。着力打通“概念验证—中试熟化—产业化”关键环节，构建高效协同的成果转化服务体系。支持工科院等机构建设专业概念验证中心。支持武创通搭建江岸技术交易服务节点，提速武创通高校师生创新创业孵化器建设。定期发布创新应用场景清单，鼓励新产品、新技术、新模式在江岸首试首用。高水平建设岱家山知识产权小镇。完成技术合同成交额不低于 220 亿元。

（三）凝心聚力打好城市更新攻坚战

坚持“投资于物和投资于人紧密结合”，大力推进“五改四好”城市更新行动，全面完成第一批 7 个片区更新，启动第二批 10 个片区更新，系统优化城市环境，加快推动内涵式、高质量发展。

聚焦产业环境抓更新。抢抓政策机遇，盘活闲置用地，推进竹叶山中环商贸城、三勘院片等地块有序供应，实现土地储备及供应 9 宗、416 亩。提速新希望华中区域总部、武汉天地 B123 等在建项目建设，推动三阳设计广场、金牛大厦、农行大厦、胜利仓库等存量载体焕新升级。盘活长投汉口中心大楼，集聚军民两用技术资源，打造主题楼宇。加快丹水池车辆段上盖

地块复合利用，打造丹水滨江数智产业公园，启动建设中储物流大厦。支持湖北农发集团扩容升级现有园区，建设云鹤科技园。

聚焦消费环境抓更新。差异化升级黎黄陂路、山海关路等特色商业街消费体验，推动解放大道、建设大道沿线老旧低效商业体开展融合型、主题式改造。鼓励外运仓库等工业遗址、特色建筑向非标商业新赛道蝶变升级，依托潮流盒子 X118 打造全市“谷子经济”集聚区。大力发展首发经济、夜间经济，推动嘉佰汇二期开业，支持武汉新天地、武汉万象城等商圈数智化升级，推进黄浦新能源汽车产业园持续焕新，加快华为超级用户中心项目落地，丰富智能汽车、智能家居、智能穿戴、人形机器人等消费业态，新增品牌首店 60 家以上。加快推进西马片房地产发展新模式试点，推动绿城外滩玫瑰园、武汉天地云逸、武汉天宸二期等高品质住宅入市，以“好房子+好服务”引领住房消费升级。

聚焦人文环境抓更新。加快推进长江中游游轮母港、“长江星耀号”游船等项目建设，优化粤汉码头、武汉客运港服务功能。打造胜利街“汉口百年风华之路”文化主轴，提速推进大智门火车站、中共中央长江局机关旧址等 8 处文物建筑保护修缮，加快三德里、汉润里等老里分腾退。推进“万里茶道”申遗，建设展览展示中心。活化利用黎黄陂路 33 号，打造中医文化体验空间。推进区文化馆、图书馆、博物馆、档案馆智慧化升级，新建新型文化空间 10 处，布局智慧体育微场地 2 处。

聚焦人居环境抓更新。提速轨道交通 12 号线及一元片、新

湖村等项目征拆收尾，实现征收签约不少于 20 万平方米。推动青少年宫提档升级，实施三阳路立交、二七长江大桥等 4 处桥下空间综合利用。加快推进黑泥湖城中村改造、老旧小区改造、危旧房合作化改造。加装更新电梯 1000 台，完成适老化改造 100 处。实施无障碍设施改造。布局无人配送车、智能快递柜等设施，构建“15 分钟便民生活圈”，建成完整社区 7 个。修复破损道路 3 万平方米，完成道路降坡改造 10 公里。新增停车泊位 1 万个、充电桩 5000 个。推出人才公寓 800 套，建设筹集保障性租赁住房 500 套。

聚焦生态环境抓更新。启动黄孝河 EOD 项目，一体推进明渠生态治理和产业园区建设，完成沿线 8 处雨水排口闸门改造。实施污水厂网一体化项目，谋划推进岱山渠“引河济渠”和黄孝河“引江济河”工程，构建“江岸水网”。加快建设全地下垃圾中转站 2 个，新改建垃圾分类收集屋 10 座，更新环卫车辆 75 台。新建口袋公园 3 个，新增绿地 5 公顷。

聚焦安全环境抓更新。加快供水、供气、供电设施更新，新改建排水管网 3 公里，推动燃气管网入户 5000 户，加装燃气安全“三件套” 1 万户，建成黄孝河变电站，新建及续建电力通道 5 公里、完工 1.5 公里。提升城区防洪排渍能力，推进府澧河（江岸段）防洪治理工程、黄浦路泵站设施改造，整治易渍水点位 27 处。扎实推进直管公房安全整治，治理 C 级危房 35 栋。新增公共区域视频监控 300 个，建成长湖地消防站，配强消防车辆装备，

提升城区本质安全水平。

（四）凝心聚力打好改革开放主动战

坚持改革与开放协同并进，以改革破除机制障碍，以开放融入发展大局，提升资源要素配置效率，增强内生动力与市场活力，把握区域竞争主动权。

深化重点领域改革。创新多元投融资模式，积极争取政策性资金，健全“政府资源+社会资本”协作机制，鼓励产权所有人自主更新，探索“XOD+新 PPP+EPC”复合型开发模式。实施“项目攻坚年”行动，新开工亿元以上项目不少于 30 个，实施政府投资项目 57 个、总投资 122.5 亿元。深化国有“三资”管理改革，科学运用“用售租融”等方式，盘活存量资产资源规模不少于 15 亿元。加快区属国企改革，推动市场化转型，力争区属国企资产规模达 300 亿元。深入实施零基预算改革，集中财力保障重大政策落实和民生事业发展。推动江岸经济开发区高质量发展，努力在省级经济开发区中争先进位。

扩大对外开放水平。服务保障外事活动 10 场以上，承办国际性文化活动和展览不少于 5 场。优化外商投资服务，推动外商投资企业境内再投资免登记等政策在江岸先行先试，支持外资金融机构为企业“出海”提供跨境融资结算服务。完善 240 小时过境免签配套服务，布局涉外功能站点，新增离境退税商店 10 个。优化国际人才服务绿色通道，完善国际化社区配套，建设国际学校、国际医疗机构。

创新招商引资模式。完善产业链图谱和招商地图，强化驻点招商、场景招商、基金招商、校友招商，依托楚商、浙商等资源，吸引优质企业与人才落户。健全留商服务与招商协同机制，确保企业“引得来、留得住、发展好”。招引重点企业不少于 140 家、500 强投资项目 2 个、高质量生产性服务业项目 5 个，签约亿元以上产业项目不少于 20 个，产业项目到资 370 亿元以上。着力引育功能性总部，做强五大楼宇产业集群，新增专业特色楼宇 2 栋、纳税亿元楼宇 1 栋。

营造一流营商环境。深化“高效办成一件事”改革，升级智慧政务服务，推行“综合查一次”，落地一批首创性改革措施。建立城市更新项目审批“绿色通道”，推行并联审批、容缺受理，提升项目落地效率。全面落实公平竞争审查与包容审慎监管，常态化预防和清理拖欠企业账款，依法保护企业合法权益。健全企业“陪跑员”机制，定期举办“金桥面对面”政银企对接活动，支持民营经济发展壮大，建设企业友好型城区。

（五）凝心聚力打好民生保障阵地战

深入践行以人民为中心的发展思想，牢牢守住民生保障阵地，用心用情办好民生实事，确保高质量发展成果更多更公平惠及全体人民。

完善民生保障体系。建立重点领域就业调解机制，支持灵活就业、新就业形态健康发展，新增就业不少于 2 万人。提升困难群体综合救助水平，社保参保扩面净增 1.7 万人次，困难群体基

本医疗保险参保率保持 100%。扎实推进区域协作和对口帮扶，持续做好援藏援疆工作。

扩大公共服务供给。加快武汉二中扩大地块一期、武汉二初胜利街校区等项目建设，新建中小学和幼儿园 3 所，新增学位 3150 个。优化升级校园硬件设施，不断提升教育教学智能化水平。加强心理健康教育，完善义务教育学校作业监管机制，巩固“双减”成果。加快岱山医院建设，支持市八医院创建三甲综合医院，提速南院区病房改造，促进医共体资源共享。建成区级养老中心，建设社区养老服务网点 16 个，提档升级社区老年人服务中心 26 个，新增三级及以上等级评定养老机构 2 家。落实育儿补贴等生育支持政策，新增托位不少于 200 个。完善“12 分钟文体圈”，举办群众文体活动 230 场以上。

提升城市管理水平。持续推进“四线一口”环境综合整治，提升整治薄弱环境点位 60 个。完善汉口历史风貌区核心区综合管理机制，提升常态化、精细化管控标准。深入推进长江大保护和流域综合治理，开展环保督察历次交办信访件办理提质增效行动，打好蓝天碧水净土保卫战，大力整治噪音、扬尘、餐饮油烟等问题，确保空气质量优良率超 85%，鲇子湖、塔子湖水质稳定在Ⅳ类以上，重点建设用地安全利用率和危险废物安全处置率保持 100%。

增强社会治理效能。深化党建引领基层治理，持续推进街道履行职责事项清单工作落地见效，积极创建省级基层治理示范区。持续强化群众诉求动态确责及联办共处工作机制，确保群众投诉

按期办结率保持 100%、满意率不低于 96%。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，完成全省综治中心信息化试点任务。建强城运中心，加快传统基础设施数字化智能化改造，开发低空物流配送、智慧停车导航等应用场景，建设智慧城区。

筑牢安全稳定防线。加强高层建筑重大火灾风险隐患排查整治，完成高层住宅建筑消防供水系统改造提升不少于 30 栋。从严抓好消防、燃气、建筑施工、道路交通等重点领域安全管控，推动安全生产治本攻坚三年行动顺利收官，提升应急救援能力。持续做好重大赛事和节日活动保障工作。提高粮食安全保障水平，严守食品药品安全底线，防范化解政府债务、金融、房地产等领域风险。完善社会治安防控体系，推进十大突出治安难题“打防治”一体攻坚，深化毒品问题综合治理，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击违法犯罪，快侦快破民生小案，以高水平安全保障高质量发展。

四、全面加强政府自身建设

使命如炬，初心如磐。我们将树立和践行正确政绩观，忠诚履职、担当作为，努力建设人民满意的有为政府。

旗帜鲜明讲政治。始终将党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。坚决贯彻落实党中央决策部署及省市、区委工作要求，认真执行重大事项请示报告制度。严格落实意识形态工作责任制，切实筑牢保密安全防线。

依法依规重法治。深入践行习近平法治思想，自觉运用法治思维和法治方式解决问题、开展工作。扎实推进法治政府建设，严格落实“三重一大”决策制度，规范重大行政决策程序。自觉接受人大、政协和社会各界监督，强化审计、统计、财会监督，依法推进政务公开，确保政府工作始终在阳光下运行。

务实创新提效能。牢固树立狠抓落实鲜明导向，完善“部署、落实、督查、反馈、改进”工作闭环，做到“抓一件成一件”。勇于打破思维定势和路径依赖，敢为人先、追求卓越。深入推进整治形式主义为基层减负，大力践行“一线工作法”，推动工作在一线落实，成效在一线检验。

持之以恒优作风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，加强重点领域廉政风险防控。深化整治群众身边不正之风和腐败问题，大力纠治“四风”顽疾，涵养风清气正政治生态。落实过紧日子要求，严控政府运行成本，建设节约型机关，确保每一分钱花在刀刃上。

各位代表！路虽远行则将至，事虽难做则必成！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府和区委的坚强领导下，抬升发展标杆，提振“四气”精神，以奋力拼搏的劲头闯关夺隘，以奋发有为的姿态开拓新局，以奋斗不息的执着赢得未来，全力以赴推动江岸高质量发展，努力为湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点，武汉全力打造“五个中心”、全面

建设现代化大武汉作出新的更大贡献!

名词解释：

1. 一般公共预算收入：一定时期内，在本地区实现统计入库的全部税收收入和非税收入，含地方一般公共预算收入和中央分享收入。

2. 地方一般公共预算收入：一定时期内，地方国库所反映的公共预算收入。

3. 彼岸计划：即《江岸区创新发展“彼岸计划”三年实施方案（2024—2026年）》，通过主动“借智”“引才”，把域外丰富的高校院所科创资源“由外向内”导入江岸，链接域内丰富的应用场景、产业资源，促进更多科技成果来岸转化。

4. AIC 股权投资基金：由金融资产投资公司发起或参与设立的股权投资基金。该基金可为股权投资行业带来增量资金源头活水，为科创企业后续轮融资带来资金支持。

5. 三资：资金、资产、资源。

6. “四上”企业：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。

7. 五改四好：“五改”指既有建筑改造利用、老旧小区改造提质、老旧街区改造提升、老旧厂区改造焕新、城中村改造提速。“四好”指通过更新行动，形成一批好房子、好小区、好社区、好城区。

8. 燃气“三件套”：燃气报警器、自闭阀、金属波纹管。

9. 四线一口：指铁路、高速公路、快速路、进出主城区其他

道路沿线及入城口。

10. 四色分级柔性执法机制：行政处罚前分四次下达“绿、蓝、黄、红”提示单，通过多次提醒，进一步增强执法人性化水平。

11. 无废园区：指园区依据绿色低碳和“无废”理念，通过完善绿色制造体系，实现园区内固体废物的源头减量、资源化利用和无害化处置，从而达到资源节约、产业共生和经济高质量发展的目标。

12. 三重一大：即重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

13. 三保：保基本民生、保工资、保运转。

14. 双减：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

15. “531”现代化产业体系：即巩固壮大以现代金融、商贸物流、创意设计、文化旅游、专业服务为支柱的五大主导产业，突破发展以软件信息、人工智能、生命健康为引擎的三大新兴产业，集聚发展以涉江治水为核心的绿色生态经济。

16. 一轴三区一带一廊：即更新解放大道新时代发展轴，持续推进汉口历史风貌区保护和利用、提速汉口滨江国际商务区建设、提升后湖产城融合示范区，拓展建设大道金融商贸产业带，建设丹水滨江科创大走廊。

17. “付小安”金融管理服务平台：针对预付式消费领域频繁出现的“卷款跑路”“恶意闭店”等乱象，通过运用“公证提

存”监管模式，建设“付小安”预付式消费金融服务管理平台，构建“政府引导、多元参与、科技支撑、金融赋能、公证提存、放心消费”的运行机制，切实保障消费者合法权益，从源头防范和化解金融风险。

18. “信用长江”航运金融超市：深化与长江航务管理局合作，整合长江航运运营、环保监测、金融信用等数据，依托“信用长江”平台，导入银行、金租、保险、担保、保理等金融资源，通过智能算法匹配企业融资需求与机构风控偏好，开发航运金融超市模块，着力解决航运企业资金瓶颈。

19. “四个授信”融资模式：指主动授信、全量授信、低息授信和首次授信融资模式。其中，主动授信指从“等客上门”变为“主动服务”，预先为优质科技企业提供授信；全量授信指以整体视角提供授信总额支持；低息授信指通过利率优惠，降低科技企业融资成本；首次授信指为了破解科技企业“首贷难”，而提供的首次融资服务。

20. 大禹大模型：由三峡集团开发，通过整合大量行业数据和文档，采用开源模型微调，实现水电数字化应用，为国内首个水电知识图谱增强模型。

21. 水数据：指在水的自然循环和社会循环全过程中产生的，涉及水资源、水环境、水生态、水安全、水管理等多方面的数据总和。包括监测数据（如水位、流量、水质）、业务数据（取水许可、排污口信息）、工程数据、空间地理数据等。

22. 电化长江、氢化长江：是指在长江大保护实践中，通过推动动力电池、氢能源等新能源技术在长江航运的应用，加快长江航运能源结构清洁低碳转型。

23. “岸九条”政策：即《关于进一步促进江岸区科技创新发展的若干措施》，包括“完善科技创新体系、支持科技企业发展壮大、发挥科创平台支撑作用、支持科创人才创新创业、提升科创产业集聚度、强化应用场景牵引作用、增强科技金融赋能、加强科技创新队伍建设、保障科技创新投入”等9条具体措施。

24. 谷子经济：是以二次元文化为核心，围绕动漫、游戏、小说、漫画等IP衍生的周边商品形成的消费业态。“谷子”是英文“Goods”（商品）的音译，涵盖徽章、挂件、手办、卡片、立牌等轻量化、高情感附加值的文创产品。

25. EOD项目：全称为生态环境导向的开发模式，是一种创新性的项目组织实施方式，旨在通过推动公益性较强的生态环境治理与收益较好的关联产业有效融合，实现生态环境保护与经济高质量发展双赢。

26. “XOD+新PPP+EPC”复合型开发模式：XOD模式是以城市基础设施建设为导向的城市规划、开发、建设PPP+EPC模式的载体，PPP+EPC模式是XOD模式在城市基础设施建设为导向的城市规划、开发、建设中的实现方式。探索应用“XOD+PPP+EPC”复合型新模式，就是以城市基础设施和城市土地一体化开发利用为理念，提高城市土地资产的附加值和出让

效益，创新融资方式，拓宽融资渠道，鼓励社会资本特别是民间资本积极进入城市基础设施建设领域。

27. 五大楼宇产业集群：即建设大道金融产业带集群、武汉大道新兴产业带集群、二七滨江国际商务集群、武汉天地国际商务集群、三阳水利水电总部集群。

28. 四风：指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

29. “四气”精神：胸怀“小干部干大事业”的豪气、鼓足“办法总比困难多”的勇气、坚定“在表扬声中干工作”的志气、涵养“功成不必在我”的大气。

30. 五个中心：指武汉市全力打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心。