

关于江岸区民政事业发展“十四五” 规划的政策解读

“十四五”规划是我国进入新时代，确立“三级四类”多规合一规划体系后编制的第一个五年规划。三级一即国家级、省级、市县级。四类一即发展规划（各级规划纲要，顶层设计）、区域规划（特定区域、特殊功能区编制）、空间规划（国土空间规划）、专项规划（产业发展规划、基础设施规划、社会事业规划等）。

《江岸区民政事业发展“十四五”规划》属于专项规划，是以民政部门承担的相关工作为对象编制的规划。现解读如下：

一、编制背景

“十三五”时期，全区民政系统认真落实区委、区人民政府部署要求，民政队伍开拓进取，民政事业不断发展。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是湖北加强长江经济带强省地位和武汉加快建设国家中心城市的关键时期，还是全区进入新发展阶段、实现更大发展的关键时期。在我区民政事业取得长足发展的基础上，结合新形势、新机遇和新挑战，着眼长远、把握大势，制定本规划。

二、编制过程

2020年7月编制工作启动以来，编制团队积极组织开展资料搜集工作，与我局相关科室和单位负责人进行座谈交流，到部分街道、社区实地查看，了解情况。我局对该规划初步成果在区内书面征求了相关街道和部门的意见。2021年3月，组织召开《江岸区民政事业发展“十四五”规划》专家评审会，专家从规划匹配性、创新性、发展基础、发展思路和目标、主要任务、保障措施等方面进行了论证，并提出修改意见。2021年8月，编制团队再次对该规划进行修改、补充和完善，经科室及二级单位反馈、局领导审核后形成并提交终期成果。2021年12月，经区人民政府同意，区人民政府办公室正式印发文件。

三、主要内容

《江岸区民政事业发展“十四五”规划》共由六部分构成，包括规划背景、发展思路、加大基本民生保障力度、增强基层社会治理能力、提高基本社会服务水平及保障措施等。

（一）规划背景

从“十三五”规划指标执行情况来看，我区社会救助全面细致，社会福利保障有力，社区治理改革创新，社会组织规范发展，志愿服务有序发展，养老服务全面发展，其他各项民政工作也不断发展，各方面工作逐步建立了完备体系，民政事业进入稳步发

展的阶段。“十四五”时期，经济社会面临着巨大转型，人口老龄化进入凸显期，社会治理现代化进入全面推进期，民政事业发展面临着机遇和挑战，有必要保持清醒，抓住机遇，应对挑战，以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性，促进江岸区民政事业进一步的发展。

（二）发展思路

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚决落实习近平总书记对民政工作的重要指示精神，贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神，紧紧围绕党中央、国务院的决策部署，按照省委省人民政府、市委市政府和区委区政府的工作要求，贯彻新发展理念，推动高质量发展，不断革弊鼎新、攻坚克难，坚持以人民为中心，加强党的领导，增强基层民政服务能力，推动民政事业持续健康发展。“十四五”期间，区民政事业发展的总体目标是，到2025年，基本民生保障更加有力，基层社会治理更加有效，基本社会服务提质增效，基层民政服务能力增强，全区民政事业发展水平持续位居全市、全省前列。

（三）加大基本民生保障力度

按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路，以统筹救助资源、增强兜底功能、提升服务能力为重点，健全社会救助

工作机制，形成以基本生活救助、专项救助、急难救助为主体和社会力量参与为补充的分层分类的社会救助制度体系，持续加大低保、低收、特困等特殊群体社会救助力度，提高老人、儿童、残疾人等人群关爱和社会福利水平。

（四）增强基层社会治理能力

巩固并大力推广我区的全国社区治理和服务创新实验区建设成效，深化“盘活社区本地资源，探索内生式社区治理社会化机制”主题，积极开展社区治理创新。构建基层协同共治机制，突出共建共治，聚焦治理创新，建立完善以党建为引领、社区为载体、社会组织为纽带、社区工作者和社会工作人才为骨干的社区治理工作机制，提升基层民政服务能力。加大培育和引入枢纽型社会组织，不断引导社区社会组织针对居民需求策划实施社区公益项目，畅通社会组织参与基层社会治理渠道，推进基层社会治理现代化。

（五）提高基本社会服务水平

健全基本公共服务体系，推动基本社会服务高质量发展，适应我区日益增长的公共服务需求，建立健全布局合理、功能齐全、管理有序、方便可及的基本社会服务网络，使民政服务对象有更多的获得感。积极应对人口老龄化，推动全区养老事业和养老产业协同发展，支持家庭承担养老功能，促进居家社区机构相协调、

医养康养相结合，健全养老服务综合监管制度，满足老年人多层次、多样化的养老服务需求。推广使用移动互联网技术、大数据技术及智能终端一体机，推进婚姻登记的数字化、标准化。扩大基本殡葬服务费用减免对象范围，积极稳妥推进殡葬改革，培育文明健康的丧葬礼俗新风。

（六）保障措施

从加强组织领导，明确各方责任促进资源下沉，夯实基层力量、保障资金投入，拓宽资金来源、加强队伍建设，提高服务能力、建立容错机制，完善监管制度等 5 个方面，对规划的推进落实提出具体要求。